

201

численность граждан в возрасте от 14 до 17 лет, обратившихся в органы службы занятости населения субъектов Российской Федерации (далее – органы службы занятости) за содействием в поиске подходящей работы, составила 661 616 человек, из них трудоустроенных – 633 059 человек;

в том числе: детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей обратившихся – 26 527 человек, трудоустроенных – 11 097 человек;

численность граждан, состоящих на учете в органах службы занятости в качестве безработных, на конец отчетного периода 2015 года составила 1 001 427 человек, из них: граждане в возрасте 16 - 17 лет – 5 271 человек, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей – 6 615 человек;

государственную услугу по профессиональной ориентации по предложению органов службы занятости получили 687 225 несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 17 лет;

государственные услуги по профориентации также были оказаны 600 698 учащимся общеобразовательных организаций;

органами службы занятости организовано временное трудоустройство в свободное от учебы время 616 182 несовершеннолетних граждан в возрасте 14 - 18 лет, из них: дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей – 8 425 человек;

органы службы занятости предоставили государственную услугу по временному трудоустройству граждан, испытывающих трудности в поиске работы для 1 999 человек в возрасте от 16 до 18 лет.

Организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет

В целях оказания содействия занятости детей органами службы занятости в соответствии с законодательством о занятости и в рамках региональных программ содействия занятости населения ежегодно реализуются мероприятия по организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет.

Основные виды работ, на которые можно привлекать подростков: благоустройство и озеленение территорий города, благоустройство пойм, берегов рек; восстановление и реставрация историко-культурных памятников; мелкие ремонтные и подсобные работы; уход за сельскохозяйственными культурами и сбор урожая; заливка и обслуживание катков; обслуживание культурно-массовых мероприятий; социально-бытовое обслуживание; типографское дело; журналистское дело; курьерские работы; другие доступные виды трудовой деятельности, разрешенные Трудовым кодексом Российской Федерации для молодежи.

202

При этом основным требованием к организуемым временным работам для подростков является то, что эта работа не должна наносить ущерба их здоровью (необходимо наличие медицинской справки, подтверждающей возможность работы по состоянию здоровья), нормальному развитию, нравственности и не нарушать процесса обучения. Трудоустройство подростков в возрасте от 14 до 16 лет допускается только при наличии письменного согласия одного из родителей или законного представителя (усыновитель, попечитель) и органа опеки и попечительства.

При организации временных работ для несовершеннолетних граждан за счет средств федерального бюджета выделяемые средства предназначены для оказания материальной поддержки несовершеннолетних граждан, участвующих во временных работах сверх заработной платы, выплачиваемой работодателем в соответствии с условиями договора. Материальная поддержка должна быть не менее минимального размера пособия по безработице, установленного законодательством Российской Федерации и не превышать 1,5 кратной величины минимального размера пособия по безработице.

Численность несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет по форме № 2-Т (трудоустройство) составила:

трудоустроено на временные работы – 616 182 несовершеннолетних ребенка (2014 г. – 671 699 человек);

закончивших временные работы – 619 549 человек (2014 г. - 664 293 человека), в том числе 307 616 девушек и 311 933 юноши.

Организация временного трудоустройства безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущих работу впервые

Безработным гражданам в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущим работу впервые и зарегистрированным в установленном порядке в органах службы занятости, предоставляется возможность принять участие в мероприятиях по временному трудоустройству на предприятиях (в организациях), создавших дополнительные временные или ученические рабочие места с целью их материальной поддержки.

К временным работам для безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущих работу впервые относятся:

работы, созданные на заведомо определенный период времени и для выполнения определенной работы;

работы, непосредственно связанные со стажировкой работника.

203

При участии в мероприятиях, безработные граждане в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущие работу впервые, получают:

заработную плату, установленную и выплачиваемую работодателем за фактически выполненную работу, но не ниже минимального размера оплаты труда, установленного федеральным законом;

материальную поддержку сверх размера заработной платы, но не ниже минимальной величины пособия по безработице и не выше двукратной минимальной величины пособия по безработице, установленной законодательством Российской Федерации за счет средств федерального бюджета.

Трудоустройство безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущих впервые работу, осуществляется на рабочие места, предоставленные работодателями.

Численность безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущих работу впервые, приступивших к временным работам, по форме № 2-Т (трудоустройство) составила:

трудоустроено на временные работы - 5 320 человек (2014 г. - 6 433);

закончивших временные работы - 5 299 человек (2014 г. - 6 413 человек), в том числе 3 022 девушки и 2 277 юношей.

Необходимо отметить деятельность территориальных органов МВД России, которые на региональном и районном уровнях в пределах компетенции принимают необходимые меры по оказанию содействия занятости подростков, состоящих на профилактическом учете в органах внутренних дел.

Должностные лица органов внутренних дел проводят индивидуальную профилактическую работу с несовершеннолетними с учетом особенностей их личности и окружения, характера совершенных правонарушений, условий семейного воспитания.

В ходе ее проведения выясняются образ жизни, связи и намерения подростков, выявляются и в пределах своей компетенции принимаются меры по устранению причин и условий совершения ими правонарушений.

Во взаимодействии с органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних решаются вопросы организации профессионального обучения и трудоустройства несовершеннолетних.

Особое внимание уделяется организации занятости, в том числе трудоустройству подростков, осужденных к мерам наказания, не связанным

204

с лишением свободы, а также освободившихся из воспитательных колоний после отбывания наказания.

В этой связи сотрудниками органов внутренних дел ежегодно проводится анализ предполагаемой занятости несовершеннолетних, в том числе в летний период. На основании анализа, в соответствии с требованиями Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», приказа МВД России от 15 октября 2013 г. № 845 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации» информация о несовершеннолетних, состоящих на учете в органах внутренних дел, нуждающихся в оказании помощи в организации трудоустройства, систематически направляется в органы службы занятости.

Мероприятия по трудоустройству несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет, в том числе состоящих на профилактическом учете в органах внутренних дел, реализуются в рамках государственных региональных программ: «Содействие занятости населения Сахалинской области на 2014 - 2020 годы»; «Развитие рынка труда и содействие занятости населения Хабаровского края»; «Содействие занятости населения Республики Татарстан на 2014 - 2020 годы»; «Содействие занятости населения Республики Марий Эл на 2013 - 2020 годы»; «Содействие занятости населения Приморского края на 2013 - 2017 годы» др.

Например, в Хабаровском крае в целях выполнения государственной программы Хабаровского края «Развитие рынка труда и содействие занятости населения Хабаровского края», утвержденной постановлением Правительства Хабаровского края от 20 апреля 2012 г. № 125-пр, для обеспечения временной занятости несовершеннолетних была проведена совместная работа с органами местного самоуправления, образования, здравоохранения, социальной защиты населения, работодателями по определению видов работ и созданию временных рабочих мест для данной категории граждан. Территориальными органами службы занятости населения разработаны и утверждены совместные с администрациями муниципальных районов и городских округов планы мероприятий по организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан на 2015 год.

В 2015 году между органами службы занятости населения края и организациями-соисполнителями мероприятий заключено 309 договоров на создание 3,3 тыс. временных рабочих мест для подростков, на временные работы трудоустроены 3,4 тыс. несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время.

В первоочередном порядке при трудоустройстве на временную работу направлялись дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей (68 человек), состоящие на учете в комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (26 человек), состоящие на учете в органах внутренних дел (37 человек).

Большую помощь в трудоустройстве несовершеннолетних, состоящих на учете в органах внутренних дел, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, оказывалась центрами внешкольной работы, детскими домами и школами-интернатами.

В рамках реализации государственной программы «Содействие занятости населения Республики Татарстан на 2014 - 2020 годы», утвержденной постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 9 августа 2013 г. № 553, в 2015 году на временные рабочие места трудоустроено 21,1 тыс. несовершеннолетних, из них более 6,0 тыс. человек – особо нуждающиеся в социальной защите.

В целях обеспечения дополнительных гарантий занятости молодежи, особо нуждающейся в социальной защите и испытывающей трудности в трудоустройстве, в ряде субъектов Российской Федерации разработана система квотирования рабочих мест для подростков, достигших четырнадцатилетнего возраста.

Например, на территории Волгоградской области реализуется Закон Волгоградской области от 6 июля 2011 г. № 2070-ОД «О квотировании рабочих мест для отдельных категорий молодежи в Волгоградской области», в соответствии с которым для работодателей (индивидуальных предпринимателей и организаций независимо от форм собственности и организационно-правовых форм), у которых среднесписочная численность работников составляет более 60 человек, устанавливается квота в размере 1% от среднесписочной численности работников для трудоустройства отдельных категорий молодежи, в число которых входят несовершеннолетние граждане в возрасте от 16 до 18 лет, в том числе дети, состоящие на учете в органах внутренних дел, комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав.

В 2015 году при содействии органов службы занятости населения на квотируемые рабочие места для молодежи трудоустроен 131 человек, в том числе 2 несовершеннолетних в возрасте от 16 до 18 лет из малоимущих семей, состоящих на учете в органах внутренних дел и комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав и 129 выпускников профессиональных образовательных организаций.

Аналогично, в целях обеспечения дополнительных гарантий для трудоустройства несовершеннолетних Законом Республики Мордовия

от 7 февраля 2005 г. № 9-З «О квотировании рабочих мест для отдельных категорий граждан, особо нуждающихся в социальной защите» установлены правила квотирования рабочих мест.

Полномочиями по квотированию рабочих мест наделены районные администрации, которые ежегодно устанавливают размеры квоты с учетом ситуации, складывающейся на рынке труда, но не более 2% к среднесписочной численности работников организации.

Кроме того, для несовершеннолетних предусмотрена материальная поддержка от центра занятости населения в размере 1,7 тыс. рублей в виде доплаты к заработной плате, которая определяется работодателем.

В 2015 году по инициативе органов внутренних дел трудоустроены 64 подростка из числа состоящих на профилактическом учете органов внутренних дел.

В ряде регионов центрами занятости населения, комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав и подразделениями по делам несовершеннолетних органов внутренних дел заключаются межведомственные соглашения о совместной работе по трудоустройству.

Несовершеннолетние привлекаются к участию в мероприятиях, проводимых органами занятости населения, таких как «Ярмарка вакансий», «День открытых дверей», «Образование и карьера» и т.п.

К проведению профилактической работы с подростками, состоящими на учете в органах внутренних дел, привлекаются служители церкви.

Так, в рамках соглашения между УМВД России по Владимирской области и Православной религиозной организацией Владимирской Епархии Русской Православной Церкви от 17 июля 2012 г. № 853 несовершеннолетних трудоустраивают на строительстве православных храмов.

Как форма профилактической и воспитательной работы с «трудными подростками» развивается институт наставничества и шефства. В качестве шефов-наставников несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете в органах внутренних дел, сотрудники полиции привлекают ветеранов, авторитетных и уважаемых граждан районов, депутатов поселковых Советов депутатов, родителей, входящих в советы школ, членов советов старшеклассников. В то же время сотрудники полиции и сами выступают в роли наставников. Их задача – изучить личность ребенка, его способности и склонности, сориентировать в образовательной и профессиональной сферах, оказать содействие в выборе профессии, обучении, овладении ее навыками и в дальнейшем трудоустройстве.

204

Дополнительное профессиональное образование, профессиональное обучение родителей с детьми дошкольного возраста, в том числе многодетных родителей и родителей, имеющих детей-инвалидов

Реализация мероприятия по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования женщин в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет способствует созданию адаптационных условий для возвращения указанной категории женщин к трудовой деятельности, а также повышению их конкурентоспособности на рынке труда.

Ежегодно в субъектах Российской Федерации реализуется более 500 программ переобучения и 300 программ повышения квалификации для женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста 3 лет.

В 2015 году за предоставлением государственной услуги по профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию в органы службы занятости обратилось 18,5 тыс. женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет (2014 г. - 16,5 тыс. женщин).

Прошли профессиональное обучение, получили дополнительное профессиональное образование 17,8 тыс. человек (2014 г. - 16,1 тыс. человек), в том числе по профессиональной подготовке, переподготовке - 11,1 тыс. женщин, повышению квалификации - 6,8 тыс. женщин (2014 г. - 9,6 тыс. женщин и 6,5 тыс. женщин соответственно).

В целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, профессионального обучения женщинам, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до 3-х лет, органами службы занятости было оказано 18,5 тыс. услуг по профессиональной ориентации (2014 г. - 16,7 тыс. услуг).

Указанные данные свидетельствуют о росте потребности женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком, в повышении квалификации и переподготовке и воспринимается ими в качестве инструмента профессионального развития и повышения конкурентоспособности на рынке труда.

Наибольший рост численности женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста 3 лет, приступивших к профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию, наблюдается в Республике Тыва, где за отчетный период приступили к обучению 112 женщин (в 3,4 раза больше, чем в 2014 году); г.Санкт-Петербурге – 738 женщин (в 2,9 раза); Тюменской области – 251 женщина (в 1,9 раза); Чувашской Республике – 194 женщины (в 1,9 раза);

208

Ярославской области – 259 женщин (в 1,6 раза); Саратовской области – 367 женщин (в 1,5 раза); Республике Татарстан – 1 154 женщины (в 1,4 раза); Свердловской области – 1 219 женщин (в 1,4 раза).

При прохождении профессионального обучения и дополнительного профессионального образования в субъектах Российской Федерации большее развитие получают дистанционные программы обучения.

Так, в Тюменской области с применением дистанционных технологий в 2015 году обучались 16% от общей численности женщин, направленных на обучение.

Ежегодно в субъектах Российской Федерации проводятся выборочные социологические опросы, на основании которых с учетом соответствующих статистических данных формируется прогноз численности женщин, нуждающихся в обучении (переобучении).

Так, в Амурской области в 2016 году органами службы занятости проведен социологический опрос, в котором приняли участие 371 женщина указанной категории. По результатам опроса 34% от общей численности опрошенных женщин (126 человек) планируют пройти профессиональное обучение в 2016 - 2018 годах, из них: 38% изъявили желание повысить квалификацию, 62% - пройти переподготовку либо пройти обучение по новой профессии (специальности).

При направлении женщин на профессиональное обучение учитываются их личные пожелания. Вместе с тем профессиональное обучение по направлению органов службы занятости осуществляется с учетом потребности рынка труда по перечню наиболее востребованных профессий (специальностей).

В 2015 году государственную услугу по профессиональной ориентации получили 18,5 тыс. женщин, находящихся в отпусках по уходу за ребенком до 3-х лет (2014 г. - 16 тыс. женщин), из них 3,6 тыс. человек, проживающих в сельской местности.

Одновременно в 2015 году 17,9 тыс. женщин, находящихся в отпусках по уходу за ребенком до 3-х лет, были направлены на профессиональное обучение (2014 г. - 16,3 тыс. женщин), из них закончили обучение - 17,8 тыс. женщин (в 2014 году - 16,1 тыс. женщин).

Органами службы занятости населения в 2014 году также было организовано профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование 163 родителей, имеющих детей-инвалидов.

209

**Содействие совмещению родителями приносящей доход
деятельности с выполнением семейных обязанностей,
в том числе путем развития форм присмотра и ухода за детьми**

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» в части принятия мер, направленных на создание условий для совмещения женщинами обязанностей по воспитанию детей с трудовой занятостью, а также на организации профессионального обучения (переобучения) женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, Минтрудом России с 2013 года в субъектах Российской Федерации организована работа по утверждению и реализации комплексов мер (планов мероприятий, программ) по созданию условий для совмещения женщинами обязанностей по воспитанию детей с трудовой занятостью (далее – комплексы мер).

Мероприятия, предусмотренные комплексами мер, направлены на:

обеспечение доступности дошкольных образовательных учреждений, детских оздоровительных учреждений, иных организаций, предоставляющих услуги в области досуга и развития несовершеннолетних детей;

информирование о содержании мероприятий и ходе их реализации;

применение гибких форм занятости и дистанционной занятости;

содействие трудоустройству женщин, имеющих детей в возрасте до 18 лет, в том числе содействие самозанятости;

организацию профессиональной ориентации и профессионального обучения женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста 3 лет;

по созданию условий для совмещения женщинами обязанностей по воспитанию детей с трудовой занятостью.

Минтрудом России разработаны методические рекомендации, утвержденные приказом Минтруда России от 18 февраля 2013 г. № 64.

Оценка эффективности реализации указанных мер проводится в соответствии с методическими рекомендациями методом сравнительного анализа изменений значений следующих показателей:

уровень занятости женщин в возрасте 25 - 44 лет;

уровень обеспеченности детей местами в дошкольных образовательных организациях;

удельный вес детей, прошедших оздоровление в организациях отдыха детей и их оздоровления, в общей численности детей, нуждающихся в оздоровлении;

наличие в коллективных договорах организаций и региональных соглашениях льгот и преимуществ для женщин, имеющих детей до 18 лет, сверх установленных законами, иными нормативными правовыми актами, соглашениями;

наличие преференций для женщин, имеющих детей в возрасте до 18 лет, в нормативных правовых актах субъектов Российской Федерации, предусматривающих меры по содействию самозанятости населения и поддержке предпринимательства;

удельный вес вакансий, предусматривающих возможность установления неполного рабочего дня, неполной рабочей недели, гибкого графика работы, посменной и надомной работы, в общем количестве вакансий, заявленных в органы службы занятости.

О реализации мер по созданию условий для совмещения женщинами обязанностей по воспитанию детей с трудовой занятостью

В субъектах Российской Федерации в целях активизации информационно-разъяснительной работы по реализации мер, направленных, в том числе на создание условий для совмещения женщинами обязанностей по воспитанию детей с трудовой занятостью, в соответствии с приказом Минтруда России от 30 апреля 2013 года № 185, организовано:

проведение кампании в средствах массовой информации, в том числе с использованием информационно-телекоммуникационной сети Интернет, на официальных сайтах органов власти субъектов Российской Федерации и органов службы занятости, а также посредством социальной рекламы, организации «горячих линий», изготовления и распространения буклетов по информированию женщин о возможностях совмещать обязанности по воспитанию детей с трудовой занятостью;

взаимодействие с общественными палатами субъектов Российской Федерации, объединениями работодателей и общественными организациями, в том числе социально ориентированными некоммерческими организациями для оценки эффективности принимаемых мер и выработки предложений по созданию условий для расширения возможностей трудоустройства указанных категорий женщин, и определены лица, ответственные за реализацию данного направления работы;

регулярное (ежеквартально) рассмотрение вопросов трудоустройства женщин в рамках работы межведомственных координационных комиссий (рабочих групп).

Минтруд России организовал мониторинг проведения в субъектах Российской Федерации информационно-разъяснительной кампании по

реализации мер, в том числе направленных на создание условий для совмещения женщинами обязанностей по воспитанию детей с трудовой занятостью в части:

издания информационно-справочных, аналитических и тематических материалов (брошюры, проспекты, плакаты и т.д.) по деятельности органов службы занятости в части трудоустройства инвалидов;

размещения информации в печатных средствах массовой информации, на официальных сайтах органов службы занятости и производства специальных программ и роликов на телевидении.

По результатам мониторинга в 2015 году в субъектах Российской Федерации общее количество информационно-справочных, аналитических и тематических материалов составило 188,9 тыс. единиц, из них: произведено специальных программ и роликов на телевидении – 8,1 тыс. единиц; размещено статей в печатных средствах массовой информации – 12,9 тыс. единиц; издано брошюр, проспектов, плакатов – 13,9 тыс. единиц; размещено материалов в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, включая официальные сайты органов власти субъектов Российской Федерации – 30,4 тыс. единиц, в иных средствах информирования – 123,6 тыс. единиц.

Для распространения среди субъектов Российской Федерации положительного опыта в части реализации мер по созданию условий для совмещения женщинами обязанностей по воспитанию детей с трудовой занятостью, соответствующие материалы (кино-, теле- и видеофильмы, слайд-фильмы, диафильмы и другие телепроизведения), а также фотоколлажи, буклеты, брошюры в виде скан-образов, размещаются на официальном сайте Минтруда России.

Применение гибких форм занятости и дистанционной занятости

В соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 60-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации и статью 1 Федерального закона «Об электронной подписи», предусматривающим правовое регулирование труда работников, выполняющих работу вне места расположения работодателя (дистанционная работа), все большее распространение получают вакансии с гибкими формами занятости.

Гибкие формы занятости расширяют возможности трудоустройства женщин, имеющих несовершеннолетних детей, и применяются, в основном, в сельском хозяйстве, на перерабатывающих предприятиях, в сфере оказания услуг населению, рекламной деятельности, оптовой и розничной торговле, в производстве изделий народно-художественного промысла.

По состоянию на 25 марта 2016 года удельный вес свободных рабочих мест с гибкими формами занятости, размещенных на информационном портале Федеральной службы по труду и занятости «Работа в России» в сети Интернет, составил около 9% от общего числа свободных рабочих мест, заявленных работодателями в органы службы занятости (98,5 тыс. рабочих мест).

В субъектах Российской Федерации в целях развития занятости женщин, имеющих детей в возрасте до 18 лет, в коллективных договорах организаций и региональных отраслевых соглашениях предусмотрены льготы и преимущества для указанной категории женщин, сверх установленных законами.

Так, в Белгородской области реализовывалось трехстороннее соглашение между областным объединением организаций профсоюзов, объединениями работодателей и Правительством Белгородской области (утверждено постановлением Правительства Белгородской области от 9 декабря 2013 года № 499-пп), в котором предусматривались дополнительные льготы и преимущества для женщин, имеющих детей, сверх норм, установленных трудовым законодательством.

При этом в 85,1% коллективных договоров содержатся нормы, предусматривающие обязательства по оказанию материальной поддержки женщинам, находящимся в отпуске по уходу за ребенком до 1,5 и 3 лет.

В Калининградской области 82% заключенных соглашений и коллективных договоров от общего числа содержат дополнительные гарантии женщинам, воспитывающим несовершеннолетних детей: установление дополнительного оплачиваемого выходного дня, обеспечение преимущественного права на оставление на работе при сокращении численности или штата, предоставление преимущественного права на отпуск в летнее время, предоставление дополнительного оплачиваемого выходного дня 1 сентября, сокращение продолжительности рабочего дня, предоставление льготных путевок в детские оздоровительные учреждения.

В ряде субъектов Российской Федерации (Республика Алтай, Алтайский край, Астраханская, Курская, Смоленская, Саратовская, Волгоградская, Ленинградская, Пензенская области) отмечается положительный опыт развития социального партнерства.

Так, в Курганской области в рамках заключенного трехстороннего соглашения, стороны социального партнерства предусматривали:

при заинтересованности работодателя в выходе работницы из декретного отпуска после 1,5 лет, но невозможности обеспечения путевкой в дошкольную образовательную организацию (либо предоставления услуг для дошкольной образовательной организации), оказывать женщине ежемесячную материальную помощь в размере прожиточного минимума трудоспособного

населения (либо в размере, установленном для детей) для оплаты месячного содержания ребенка в частной дошкольной образовательной организации, включать данную норму при заключении коллективных договоров;

предоставлять возможность выбора сокращенного графика работы в организациях внебюджетной сферы одиноким женщинам, приступившим к работе по исполнению ребенку 1,5 лет, до достижения им школьного возраста с оплатой за полный рабочий день (смену), но не менее прожиточного минимума трудоспособного населения, установленного в Курганской области, включать данную норму при заключении коллективных договоров.

Содействие трудоустройству женщин, имеющих детей, в том числе содействие самозанятости

Одним из приоритетных направлений поддержания занятости данной категории граждан является развитие предпринимательской деятельности и самозанятости. Особо следует отметить, что в рамках предпринимательской деятельности для женщин с высокой семейной нагрузкой создаются условия, позволяющие в наибольшей степени соблюсти баланс между работой и воспитанием ребенка.

В 2015 году численность безработных женщин, получивших государственную услугу по содействию самозанятости, возросла на 7,9% и составила 42,1 тыс. (2014 г. - 39,0 тыс. человек). Из них 1,1 тыс. женщин имеют трех и более детей (2,6% от численности женщин, получивших данную услугу), 1,4 тыс. женщин воспитывают детей одни (3,4%), 47 женщин воспитывают детей-инвалидов (0,1%).

Спектр видов предпринимательской деятельности среди женщин достаточно широк: предоставление фотоуслуг, бытовых услуг по пошиву и ремонту одежды, парикмахерские и салоны красоты, организация праздников, услуги ксерокопирования, разведение птиц, овощеводство и растениеводство.

В отдельных субъектах Российской Федерации предоставляются гранты на создание собственного бизнеса. В качестве приоритетной категории получателей грантов выделены работодатели, принимающие на работу женщин, имеющих детей в возрасте до трех лет.

В результате реализации комплексов мер по созданию условий для совмещения женщинами обязанностей по воспитанию детей с трудовой занятостью были достигнуты следующие показатели:

уровень занятости женщин в возрасте 20 - 49 лет, имеющих детей в возрасте до 18 лет, ежегодно составлял 76,0% от общей численности женщин данного возраста, что превышает аналогичный показатель для всего населения на 10,7 п.п.;

214

уровень безработицы среди женщин в возрасте 20 - 49 лет, имеющих детей в возрасте до 18 лет, составил 5,0% от численности экономически активного населения, что на 0,6 п.п. ниже аналогичного показателя для всего населения;

уровень доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет по состоянию на 1 февраля 2016 года составил 99,23%, что на 23,9 п.п. выше аналогичного периода 2013 года (на 1 февраля 2013 г. - 75,3%);

численность женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, и прошедших в 2015 году профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование, составила 17,8 тыс. человек, что на 35,9% больше, чем в 2013 году (13,1 тыс. человек);

численность безработных женщин, получивших услугу по самозанятости, в 2015 году составила 42,1 тыс. человек, что на 10,2% больше, чем в 2013 году (38,2 тыс. человек).

В 2016 году органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации продолжают реализацию мероприятий, способствующих развитию занятости женщин, воспитывающих детей, в том числе организацию профессионального обучения (переобучения) в период отпуска по уходу за ребенком в возрасте до трех лет.

Минтрудом России в рамках полномочий осуществляется мониторинг реализации указанных мер в субъектах Российской Федерации.

215

9. ПРОФИЛАКТИКА СЕМЕЙНОГО НЕБЛАГОПОЛУЧИЯ, СОЦИАЛЬНОГО СИРОТСТВА И ЖЕСТОКОГО ОБРАЩЕНИЯ С ДЕТЬМИ

Указом Президента Российской Федерации от 26 марта 2008 г. № 404 создан Фонд поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, (далее Фонд, на который возложена задача по реализации комплекса мер по оказанию поддержки детям, находящимся в трудной жизненной ситуации, составной частью которой являются мероприятия по профилактике семейного неблагополучия, социального сиротства и жестокого обращения с детьми.

В соответствии с названным Указом в 2015 году Фондом разработан и исполнялся комплекс мер по оказанию поддержки детям, находящимся в трудной жизненной ситуации. Комплекс мер ориентирован на решение задач, определенных в Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы и Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, а также в Указе Президента Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

В целях выполнения указанного комплекса мер Фонд уделял основное внимание поддержке реализации в субъектах Российской Федерации региональных инновационных социальных программ, инновационных социальных проектов муниципальных образований, учреждений, общественных и некоммерческих организаций, направленных на решение проблем детей и семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, соответствующих идеологии Фонда и отбираемых им на конкурсной основе.

В 2015 году в рамках программ Фонда выполнялись мероприятия 73 региональных инновационных социальных программ в 36 субъектах Российской Федерации и 186 инновационных социальных проектов государственных и муниципальных учреждений, некоммерческих организаций и общественных объединений в 73 регионах, а также 2-х пилотных проектов Фонда в 9 субъектах Российской Федерации.

Реализация программ Фонда направлена на формирование и определение нового качества и новых форматов предоставления социальных услуг детям и семьям с детьми, которые ориентированы на удовлетворение их насущных потребностей и способствуют достижению приоритетных государственных задач в сфере социальной поддержки семьи и детства.

Работа по своевременному выявлению семейного неблагополучия, в том числе на ранних его стадиях, выявлению семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, профилактике социального сиротства, а также созданию

условий для повышения доступности социальных услуг по участковому (территориальному) принципу, осуществлялась в рамках программ Фонда «Право ребенка на семью», «Лига помощи», «Новая семья», «Никому не отдам» и «Защитим детей от насилия» – реализовывались региональные инновационные социальные программы в 32 субъектах Российской Федерации (Республика Алтай, Республика Башкортостан, Республика Бурятия, Республика Коми, Республика Саха (Якутия), Республика Северная Осетия-Алания, Алтайский, Забайкальский, Камчатский, Ставропольский, Пермский и Приморский края, Астраханская, Амурская, Владимирская, Вологодская, Воронежская, Иркутская, Калужская, Костромская, Курская, Курганская, Липецкая, Нижегородская, Новгородская, Новосибирская, Тверская, Тамбовская, Тульская, Тюменская и Ульяновская области, Ямало-Ненецкий автономный округ). Фондом поддерживалось выполнение 96 инновационных социальных проектов государственных и муниципальных учреждений, некоммерческих организаций и общественных объединений, а также реализовывался пилотный проект Фонда (на основе модельной программы) по внедрению социального сопровождения семей с детьми.

В ходе выполнения региональных инновационных социальных программ активно внедрялись и применялись инновационные технологии, направленные на раннее выявление семейного неблагополучия и оказание поддержки семьям с детьми, находящимся в трудной жизненной ситуации, включающие в себя: непрерывное социальное сопровождение семей; социальную реабилитацию детей, пострадавших от жестокого обращения и преступных посягательств; профилактику отказов матерей от новорожденных детей; социальную адаптацию воспитанников и выпускников интернатных учреждений.

Реализация региональных инновационных социальных программ способствовала модернизации инфраструктуры в сфере поддержки детей и семей с детьми, находящихся в трудной жизненной ситуации, созданию новых и поддержке деятельности ранее созданных эффективных служб.

При поддержке Фонда в 2015 году в субъектах Российской Федерации, реализующих программы Фонда, направленные на профилактику семейного неблагополучия, социального сиротства и жестокого обращения с детьми, работали:

74 участковые социальные службы, осуществляющие социальное сопровождение семей по участковому (территориальному) принципу, а также более 30 служб (отделений) сопровождения семей, нуждающихся в социальном сопровождении, что позволило предоставить социальное сопровождение 15 тыс. семей и 3,8 тыс. детей, находящихся на ранних стадиях семейного неблагополучия;

217

28 мобильных служб и бригад, из которых десять созданы в 2015 году (Республика Саха (Якутия), Алтайский край, Липецкая и Новосибирская области), осуществляли ранее выявление детского и семейного неблагополучия, в том числе в отдаленных районах. Деятельность служб позволила получить помощь специалистов по месту своего проживания 9 тыс. детей. Своевременно предоставленная службами поддержка позволила в 6 тыс. семей предотвратить изъятие детей и сохранить для них возможность воспитываться в родной семье;

71 специализированная служба помощи несовершеннолетним и семьям с детьми, в том числе помощи детям, пострадавшим от насилия и преступных посягательств (в 2015 г. было создано 25 служб), работали в 29 субъектах Российской Федерации, что позволило предоставить необходимую комплексную помощь 11 тыс. семей, в которых родители не выполняли надлежащим образом свои обязанности или пренебрегали нуждами детей, а около 20 тыс. детей получить медико-социальную психолого-педагогическую, психокоррекционную, психотерапевтическую, игротерапевтическую и другие виды специализированной помощи;

56 специализированных служб по профилактике отказов от детей (в 2015 году начали свою работу 28 служб) осуществляли профилактику отказов от новорожденных, работу с женщинами группы риска, в том числе с несовершеннолетними матерями, оказание им экстренной помощи и социальной поддержки. Специалистами служб в 2015 году проведена профилактическая работа, направленная на предотвращение отказа от детей с 4 572 беременными женщинами и матерями с детьми в возрасте до 3-х лет. Деятельность служб позволила: предоставить социальное и медико-психологическое сопровождение 500 беременным женщинам и женщинам с новорожденными детьми, а также более чем 700 семьям с риском отказа от детей, включая неполные замещающие семьи и семьи с несовершеннолетними родителями; провести работу по формированию ценностей осознанного родительства, профилактике ранних беременностей с 2 500 подростками;

38 служб семейного устройства детей (25 служб создано в 2015 году) обеспечили подготовку к устройству в замещающие семьи около 3,4 тыс. детей, предоставили профессиональное психолого-педагогическое сопровождение 1,5 тыс. кандидатам в замещающие родители, осуществляли поддержку и сопровождение 12 тыс. замещающих семей;

40 кабинетов (классов, мастерских) социально-бытовой ориентации, социально-средовой адаптации, профессиональной ориентации и предпрофессиональной подготовки (20 было создано в 2015 году) осуществляли подготовку к самостоятельной жизни детей-сирот и детей,

218
оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в интернатных учреждениях. Обучение прошли 4 тыс. воспитанников;

104 клубных семейных сообществ (организаций взаимопомощи и взаимной поддержки семей с детьми), из которых 61 создано в 2015 году, осуществляли деятельность, направленную на профилактику детской безнадзорности и беспризорности, социального сиротства, лишения родителей родительских прав и организацию взаимопомощи и взаимной поддержки семей с детьми в 12 субъектах Российской Федерации. В работе клубов приняли участие 3 тыс. семей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

В рамках региональных инновационных социальных программ (Республика Алтай, Забайкальский край, Камчатский край, Астраханская, Вологодская, Костромская, Курганская, Нижегородская, Тамбовская области) реализовывались комплексные программы медико-социальной реабилитации родителей с алкогольной зависимостью, направленные на сохранение для ребенка возможности воспитываться в родной семье и предусматривающие профессиональное психолого-педагогическое и социальное сопровождение детей из таких семей в течение всего периода реабилитации родителей. В 2015 году в реализацию таких специальных социально-реабилитационных программ было включено 859 семей. Необходимую квалифицированную реабилитационную помощь получили 1 680 детей и 837 родителей.

В 2015 году Фонд завершил реализацию пилотного проекта (на основе модельной программы), посвященного социальному сопровождению семей с детьми, в том числе приемных и замещающих семей (проект выполнялся на территории Астраханской, Калужской, Новгородской, Псковской, Тверской областей и г. Москвы).

В выполнении пилотного проекта участвовали 904 специалиста из 158 учреждений социального обслуживания населения пилотных регионов.

За период реализации пилотного проекта (ноябрь 2014 г. - ноябрь 2015 г.) в пилотных регионах помощь специалистов в форме социального сопровождения получили 10 177 семей с детьми. По состоянию на 1 декабря 2015 года на социальном сопровождении находилось 11 023 семьи.

Результатом реализации пилотного проекта стала модельная программа социального сопровождения семей с детьми, нуждающихся в социальной помощи, и методические рекомендации по ее применению.

В ходе реализации пилотного проекта в субъектах-участниках:

апробированы, доработаны с учетом результатов апробации и утверждены нормативно-правовая и организационная базы, обеспечивающие социальное сопровождение семей с детьми;

открыто 10 ресурсных центров, на базе которых проведено обучение 926

специалистов;

издано более 2,5 тыс. единиц информационных и методических материалов, обеспечивающих внедрение социального сопровождения;

созданы (модернизированы) информационные ресурсы, позволяющие аккумулировать данные о семьях с детьми, находящихся на социальном сопровождении, в целях обеспечения эффективного межведомственного взаимодействия, координации работы по выполнению индивидуальных программ сопровождения, оценки эффективности такого вида помощи и др.

В субъектах Российской Федерации, участвующих в пилотном проекте, произошли положительные изменения: увеличилась численность семей с детьми, получивших помощь в форме социального сопровождения и преодолевших кризисную ситуацию; уменьшилось число отказов от детей, лишений родительских прав, возвратов детей из замещающих семей в организации для детей-сирот и детей, оказавшихся без попечения родителей; повысилась доступность социальной поддержки семей с детьми и информированность семей о существующих видах помощи; сформировались комплексные системы социального сопровождения, включающие региональный уровень, муниципальный уровень и уровень организаций, каждый из которых обеспечен необходимыми нормативными правовыми актами, методическими материалами, информационно-технологическими ресурсами.

Реализация Фондом пилотного проекта доказала актуальность внедрения социального сопровождения семей с детьми, нуждающимися в социальной помощи, как эффективного механизма профилактики семейного неблагополучия.

Важным итогом успешного выполнения пилотного проекта стало тиражирование эффективных практик социального сопровождения семей с детьми, нуждающихся в социальной поддержке. Публичное обсуждение модельной программы социального сопровождения семей с детьми и методических рекомендаций по ее внедрению состоялось в рамках Всероссийской выставки-форума «Вместе – ради детей!» (г. Ставрополь, сентябрь 2015 г.), а также на Всероссийской конференции «Социальное сопровождение как новый вектор государственной помощи семьям с детьми» (г. Москва, ноябрь 2015 г.).

По результатам пилотного проекта подготовлен сборник материалов, обеспечивающих тиражирование эффективных практик регионов-участников пилотного проекта. Сборник направлен в адрес высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также размещен в открытом доступе на сайте Фонда.

В 2015 году при поддержке Фонда осуществлялась реализация 96 инновационных социальных проектов муниципальных образований, организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, российских некоммерческих организаций и общественных объединений, направленных на внедрение и распространение эффективного опыта в сфере профилактики семейного неблагополучия и социального сиротства.

В ходе их выполнения отработывались и внедрялись эффективные методики и технологии, направленные на профилактику и раннее выявление семейного неблагополучия, организацию экстренного реагирования на кризисную ситуацию в семье (кризисная помощь); обеспечение социального сопровождения семей в ситуациях семейного неблагополучия в целях предотвращения их распада и лишения родителей родительских прав; проведение комплексной реабилитации несовершеннолетних, ставших жертвами насилия и преступных посягательств, коррекционной работы с семьями, находящимися в трудной жизненной ситуации, с проявлениями жестокого обращения с детьми; на профилактику отказов от детей, сопровождения и поддержки матерей, в том числе одиноких и несовершеннолетних, оказавшихся в трудной жизненной ситуации; и другое.

Поддержка Фонда позволила создать в рамках проектов новые службы, способствующие развитию социальных услуг для семей с детьми: службы кризисной помощи молодым семьям с детьми (мобильные бригады), службы профилактики семейного неблагополучия и сопровождения семей с детьми, молодых матерей с детьми до 1,5 лет, оказавшихся в трудной жизненной ситуации; службы примирения (оказание социально-психологической помощи семьям); консультационные пункты для семей, в том числе замещающих; семейные клубы, участковые социальные службы, в том числе для оказания помощи детям, которые воспитываются в неполных семьях; службы комплексного постинтернатного сопровождения и адаптации выпускников интернатных учреждений; отделения для временного проживания женщин с несовершеннолетними детьми, находящихся в трудной жизненной ситуации, и другие.

В результате реализации проектов в 2015 году комплексную помощь получили более 9 тыс. детей и более 5,5 тыс. семей.

Для привлечения к поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, добровольческих ресурсов в 2015 году проведена IV Всероссийская акция «Добровольцы – детям» под девизом «Добровольцы в поддержку семьи и детства, за социальную солидарность и взаимопомощь».

В акции приняли участие 70 субъектов Российской Федерации. Высокую активность проявили все федеральные округа, а Уральский, Сибирский и

2011
Дальневосточный федеральные округа участвовали в акции в полном составе.

Участниками акции стали более 2,8 млн. человек. Различные виды помощи и поддержки получили около 1,5 млн. человек – детей и родителей, находящихся в трудной жизненной ситуации. На оказание помощи детям и семьям с детьми, а также на проведение мероприятий акции было привлечено более 70 млн. рублей благотворительных средств.

Отличительной особенностью акции 2015 года стало более активное участие в ней волонтерских организаций, объединений, отрядов межрегионального, регионального и муниципального уровней. Добровольческий корпус акции в 2015 году превысил 500 тыс. человек, более половины из них – дети (в 2014 г. соответственно, более 250 тыс. человек и почти половина – дети).

С целью активизации работы органов местного самоуправления по профилактике детского неблагополучия, оказанию всесторонней социальной поддержки детям, находящимся в трудной жизненной ситуации, содействию их интеграции в среду сверстников, Фондом совместно с Ассоциацией малых и средних городов России в 2015 году проведен VI конкурс городов России «Дети разные важны!».

Участниками конкурса стал 131 город, представляющий 51 регион России, в т.ч. 19 городов – административные центры субъектов Российской Федерации. В рамках конкурса впервые в отдельную категорию участников были выделены города с населением менее 20 тысяч человек (в конкурсе участвовало 25 таких городов).

В целях оказания социальной поддержки детям-инвалидам и их семьям, обеспечения максимально возможного развития таких детей в условиях семейного воспитания, их социализации, подготовки к самостоятельной жизни и интеграции в общество в 2015 году по программам Фонда «Право быть равным», «Раннее вмешательство», «Смогу жить самостоятельно», «Ты не один!» реализовывались 20 региональных инновационных социальных программ в 19 субъектах Российской Федерации, 72 инновационных социальных проекта государственных и муниципальных учреждений, некоммерческих организаций и общественных объединений в 47 субъектах Российской Федерации, а также пилотный проект по оказанию комплексной медико-социальной и психолого-педагогической помощи детям с расстройствами аутистического спектра в 3 субъектах Российской Федерации.

Указанные программы носят межведомственный характер, поддерживают различные формы и технологии работы с детьми-инвалидами и семьями, в которых они воспитываются.

В 2015 году в 20 субъектах Российской Федерации (Забайкальском,

222

Камчатском, Приморском, Ставропольском краях, Республике Коми, Республике Бурятия, Республике Хакасия, Удмуртской Республике, Амурской, Архангельской, Астраханской, Владимирской, Воронежской, Кировской, Курганской, Тамбовской, Томской, Ульяновской областях, Еврейской автономной области и в г. Москве), участвующих в выполнении программ Фонда, созданы 24 специализированные службы для семей, имеющих детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, а также продолжили свою работу 87 ранее созданных служб.

Это службы:

сопровождения и домашнего визитирования, специалисты которых посещают семьи с детьми-инвалидами по месту жительства и оказывают им реабилитационные услуги;

комплексной реабилитации, специалисты которых разрабатывают для ребенка комплекс мероприятий, корректирующих его развитие и обеспечивают взаимодействие разнопрофильных специалистов;

психологической поддержки и педагогической помощи родителям; «социальное такси», доставляющие детей, испытывающих значительные трудности в передвижении, до реабилитационных учреждений, школ; пункты проката технических средств реабилитации и др.

Специалистами служб осуществляется помощь и контроль в своевременном выполнении мероприятий реабилитационных программ, получении реабилитационных услуг, привлечении семьи к социокультурным мероприятиям, консультационная помощь.

Поддержку таких служб получили более 7,3 тыс. детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья и около 6 тыс. семей, воспитывающих таких детей.

В 2015 году в 5 субъектах Российской Федерации (Республика Хакасия, Ставропольский край, Курганская, Тюменская и Ульяновская области) на базе учреждений социальной защиты населения, образования и здравоохранения созданы 23 мобильных службы (бригады) и продолжили работу 15 ранее созданных служб.

Деятельность указанных служб направлена на повышение доступности помощи семьям, проживающим в отдаленных районах и не имеющим возможности посещать реабилитационные учреждения. Бригады специалистов выезжают по месту жительства семей с детьми-инвалидами, оказывают необходимую помощь или при необходимости доставляют ребенка в учреждение.

В 2015 году мобильные бригады предоставили необходимую помощь более чем 1,8 тыс. семей.

Повышению доступности помощи для детей-инвалидов способствовала также деятельность групп (отделений) кратковременного пребывания таких детей. В 2015 году были созданы 18 и продолжали свою работу 12 групп кратковременного пребывания (отделений) детей в 10 субъектах Российской Федерации (Республика Коми, Республика Хакасия, Забайкальский край, Ставропольский край, Астраханская, Владимирская, Вологодская, Курганская, Свердловская и Тамбовская области).

Работа таких групп позволяет создать особую предметно-развивающую среду, обеспечивающую положительное коррекционно-развивающее воздействие на детей, проведение реабилитационных мероприятий, способствующих компенсации дефекта, оказание консультационной помощи родителям.

В 2015 году деятельность групп кратковременного пребывания обеспечила предоставление 794 детям-инвалидам квалифицированной медицинской (лечебная физкультура, лечебный массаж, ультразвук, электростимуляция мышц, электрофорез, светолечение, компьютерные сеансы биологической обратной связи (БОС) и другое) и коррекционно-развивающей помощи.

В 2015 году поддержка Фонда обеспечила возможность организовать предоставление ранней комплексной помощи, направленной на компенсацию отклонения в психофизическом развитии ребенка в результате коррекции в раннем возрасте, максимальную социализацию ребенка и его подготовку к включению в образовательную среду, максимально возможную интеграцию ребенка в социум, в 13 субъектах Российской Федерации (Республика Коми, Республика Саха (Якутия), Амурская, Архангельская, Астраханская, Вологодская, Владимирская, Курганская, Новосибирская, Омская, Тверская области, Ханты-Мансийский автономный округ - Югра, г. Санкт-Петербург).

В рамках реализации региональных инновационных социальных программ, поддержанных Фондом, осуществлялось: создание служб ранней помощи, внедрение технологий раннего вмешательства (включая комплексную диагностику, реабилитацию и абилитацию детей), активная поддержка родителей в целях активизации реабилитационного потенциала семей, создание условий для социализации детей с ограниченными возможностями здоровья; обучение специалистов новым технологиям и методам работы, в том числе с использованием приобретаемого оборудования.

Поддержка Фонда позволила включить в единую систему ранней помощи, профилактики и минимизации инвалидности 4,3 тыс. детей с ограниченными возможностями здоровья в возрасте от 0 до 3 лет и семьи, в которых они воспитываются.

Для оказания ранней психолого-педагогической помощи детям с ограниченными возможностями здоровья, подготовки их к школе, в 2015 году Фондом в рамках программ Забайкальского края, Камчатского края, Республики Адыгея, Республики Коми, Республики Хакасия, Курганской, Самарской, Саратовской Тамбовской, Ульяновской областей поддерживалось развитие деятельности лекотек – были созданы 18 новых лекотек и продолжили свою работу 17 ранее созданных. Это позволило включить в коррекционно-развивающие занятия 1 668 детей-инвалидов.

В 2015 году при поддержке Фонда в 8 субъектах Российской Федерации (Республика Саха (Якутия), Ставропольский край, Иркутская, Владимирская, Кемеровская, Курганская и Ульяновская области и в городе Москве) проведена работа по созданию 20 и развитию деятельности 2 кабинетов (комнат) для обучения не менее 1,3 тыс. детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья и формирования у них навыков самостоятельного проживания, созданы 9 кабинетов, классов и мастерских для формирования навыков посильной трудовой деятельности. При организации занятий с детьми использовались специальные обучающие программы, учитывающие состояние детей, их способности и возможности в освоении тех или иных видов трудовой деятельности.

Социально-реабилитационные программы по преодолению социальной изолированности детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья в 2015 году при поддержке Фонда выполнялись в 8 субъектах Российской Федерации (Забайкальский край, Ставропольский край, Республика Коми, Архангельская, Владимирская, Курганская, Челябинская области, г. Москва). В рамках региональных программ реализовывались мероприятия, развивающие творческую деятельность и расширяющие круг общения детей-инвалидов: мастер-классы, творческие лаборатории по различным видам прикладного искусства, посещение учреждений культуры, организация выставок творческих работ.

В 2015 году социально-реабилитационными программами было охвачено около 2 тыс. детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья.

В 2015 году Фондом поддерживались мероприятия региональных программ по активной поддержке родителей, воспитывающих детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья (Архангельская, Владимирская, Вологодская, Московская, Курганская и Челябинская области). С целью развития системы взаимной помощи, поддержки и формирования позитивной мотивации к образованию новых социальных связей было создано 11 родительских сообществ, объединивших более 800 таких семей. Более 1,5

225
тыс. родителей детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья были вовлечены в программы, обучающие навыкам ухода за такими детьми и методам реабилитационной работы с ними на дому.

Помощь родителям в воспитании детей, имеющих физические и ментальные ограничения, оказывали: службы, пункты консультирования и обучения родителей навыкам ухода и способам реабилитационной работы с детьми на дому; службы вспомогательного характера (пункты проката реабилитационного оборудования, не входящего в гарантированный государством перечень технических средств реабилитации); группы кратковременного пребывания детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями.

В 2015 году Фондом реализован первый этап пилотного проекта по оказанию комплексной медико-социальной и психолого-педагогической помощи детям с расстройствами аутистического спектра (проект рассчитан на 2015 - 2016 годы).

Основная цель проекта – объединить усилия разнопрофильных специалистов: психологов, педагогов, логопедов, медицинских и социальных работников для комплексного решения проблемы оказания помощи детям, организовать активное межведомственное взаимодействие, без которого невозможно добиться положительных результатов.

В 2015 году в Красноярском крае, Воронежской и Новосибирской областях, участниках пилотного проекта, началась реализация комплексов мероприятий по оказанию комплексной медико-социальной и психолого-педагогической помощи детям с расстройствами аутистического спектра и семьям, их воспитывающим. В рамках проекта апробируются региональные межведомственные планы действий по оказанию комплексной помощи. Информационную и методическую поддержку реализации пилотного проекта оказывают 3 ресурсных центра.

В результате выполнения пилотного проекта в 2015 году в указанных выше регионах (в сравнении с 2014 г.):

увеличилось выявление детей с расстройствами аутистического спектра со 156 до 369 человек;

увеличился охват детей с расстройствами аутистического спектра, получающих комплексную помощь, с 883 до 972 человек;

увеличилась численность родителей таких детей, прошедших обучение новым технологиям и методикам взаимодействия с детьми, с 372 до 400 человек;

увеличилась численность семей (с 584 семей до 6 650), воспитывающих детей с аутистическими нарушениями здоровья, находящихся на социальном

224
сопровождении;

возросло количество организаций, оказывающих помощь детям с расстройствами аутистического спектра, с 145 до 175.

В 2015 году продолжалась реализация партнерского проекта Фонда «К движению без ограничений!», посвященного содействию в организации мероприятий, направленных на обеспечение социально-средовой реабилитации детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья в интернатных и коррекционных учреждениях и реабилитационных центрах. По итогам 2015 года в проекте участвуют 33 города из 31 субъекта Российской Федерации.

Были открыты 8 новых объектов: специализированные развивающие площадки (Ленинградская, Свердловская и Тверская области, Пермский край и Удмуртская Республика) и автоклассы (Ленинградская, Свердловская области и Удмуртская Республика), позволяющие детям-инвалидам погружаться в обстановку, максимально приближенную к обстановке на улицах города, и формировать у них основы правильного и безопасного поведения на дорогах.

Специализированные развивающие площадки и автоклассы оснащаются оборудованием и средствами передвижения, «встраиваются» в инфраструктуру базовых учреждений и имеют многофункциональные возможности для использования в процессе социальной реабилитации детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья.

В проекте участвуют дети-инвалиды и дети с ограниченными возможностями здоровья в возрасте до 18 лет, проживающие и воспитываемые в интернатных и коррекционных учреждениях, дети-инвалиды получающие социально-реабилитационные услуги в реабилитационных центрах, а также дети-инвалиды проживающие в семьях.

В сентябре 2015 года исполнилось 5 лет с начала реализации Фондом уникального проекта по введению на территории Российской Федерации единого общероссийского номера детского телефона доверия - 8-800-2000-122. Детский телефон доверия является единственной службой помощи детям, доступной как со стационарного, так и с мобильного телефона, работающей на принципах анонимности, конфиденциальности, бесплатности для абонента. В 2015 году Фондом продолжалась работа по обеспечению деятельности и продвижению детского телефона доверия.

В 2015 году специалистами детского телефона доверия было принято 1 092 496 обращений, из которых 643 083 обращения - от детей и подростков. Всего за период с 1 сентября 2010 г. по 31 декабря 2015 г. на детский телефон доверия поступило более 5,7 млн. обращений.

Анализ тематики обращений, поступивших от детей и подростков,

212

показывает, что наибольшее количество обращений (около 70%) связано с личностными проблемами детей (вопросы оценки своей внешности, самоопределения, выбора профессии, переживания страха, школьные трудности: сдача экзаменов, отношения с учителями, справедливость отметок и пр.). В 19,3% случаев детей волнуют отношения со сверстниками. Детско-родительским отношениям посвящено 8% звонков.

Актуальными вопросами для родителей или лиц, их заменяющих, с которыми они обращаются на детский телефон доверия, являются вопросы формирования и развития личности ребенка, его психического и соматического здоровья (более 60% обращений), а также вопросы взаимоотношения с детьми (29,5% обращений).

Из общего количества обращений, поступивших на детский телефон доверия в 2015 году, как от детей, так и от их родителей, а также других граждан, 15 295 обращений были связаны с вопросами жестокого отношения к детям, в том числе:

- по вопросам жестокого обращения с ребенком в семье – 6 453;
- по вопросам жестокого обращения с ребенком вне семьи – 2 578;
- по вопросам жестокого обращения с ребенком в среде сверстников – 5 297;
- по вопросам сексуального насилия в отношении ребенка – 967 обращений.

С целью обеспечения деятельности детского телефона доверия и повышения качества телефонного консультирования в 2015 году Фонд продолжил работу по организации обучения специалистов, работающих в службах экстренной психологической помощи, подключенных к номеру 8-800-2000-122 – обучено 287 консультантов детского телефона доверия, 62 супервизора, 26 руководителей региональных служб (всего с 2010 года обучено 2 285 специалистов).

В ноябре-декабре 2015 года Фондом впервые был организован и проведен цикл вебинаров для руководителей, супервизоров и консультантов, работающих на детском телефоне доверия. Цикл состоял из 10 вебинаров по пяти наиболее актуальным для слушателей темам.

Фонд постоянно ведет работу по повышению информированности населения, прежде всего детей, о работе телефона доверия. Для этого Фондом в 2015 году были организованы и проведены следующие мероприятия:

в образовательных учреждениях более 50 регионов России прошли 47 тыс. тематических уроков «Время доверять», направленных на ознакомление школьников с детским телефоном доверия, участие в которых приняли около 1,5 млн. человек;

в целях привлечения внимания детей для школьников были проведены конкурс на лучшую цветочную композицию, обозначающую номер детского телефона доверия 8-800-2000-122 и логотип детского телефона доверия, а также конкурс песен о телефоне доверия. На конкурс поступило 36 песен, победители были награждены профессиональным музыкальным оборудованием и поездкой в «Артек»;

17 сентября 2015 года проведен Всероссийский марафон доверия, приуроченный к 5-летию работы общероссийского детского телефона доверия 8-800-2000-122. Всероссийский марафон с телемостом между 5 городами – Москва, Саратов, Ставрополь, Екатеринбург, Новосибирск объединил около 5 тыс. участников;

разработан и реализован медиа проект «Мы доверяем», в котором приняли участие 12 известных медийных лиц, с участием которых были записаны видеоролики о детском телефоне доверия как о ресурсе, который необходим в сегодняшней жизни для них, их детей, родных и всех современных детей и подростков (8 центральных телеканалов поддержали проект и разместили видеоролики).

Для обеспечения региональной составляющей кампании по продвижению детского телефона доверия рекламные материалы различных форматов, созданные Фондом, были размещены в региональных СМИ (телевидение, радио, печатные СМИ, интернет), распространялись в учреждениях и организациях, на различных мероприятиях.

Для повышения доступности номера детского телефона доверия при оказании экстренной психологической помощи детям и подросткам в 2015 году создано интерактивное приложение для мобильных телефонов «Детский телефон доверия 8-800-2000-122», позволяющее связаться с психологами Детского телефона доверия, просто нажав кнопку «Позвонить». Приложение доступно для скачивания Google Play Market, в AppStore или на сайтах www.telefon-doveria.ru и www.yadoveray.ru.

В целях продвижения программно-целевого подхода в решении проблем детства, новых механизмов и технологий профилактики семейного и детского неблагополучия, помощи детям и семьям с детьми, находящимся в трудной жизненной ситуации проведена ежегодная VI Всероссийская выставка-форум «Вместе – ради детей!», организованная Фондом при поддержке Правительства Ставропольского края (21-23 сентября 2015 года в г. Ставрополь).

Ведущими темами Выставки-форума стали: консолидация усилий и ресурсов государства, некоммерческих организаций, социально ответственного бизнеса, добровольцев в решении проблем детей и семей с детьми, находящихся в трудной жизненной ситуации; формирование современной

институциональной системы профилактики семейного неблагополучия и поддержки семей с детьми; пропаганда ответственного родительства и семейных ценностей.

В работе выставки-форума приняли участие более 600 человек – представители Федерального Собрания Российской Федерации, Минобрнауки России, МВД России, ФСИН России, делегации 63 субъектов Российской Федерации, 16 партнерских организаций Фонда.

На 79 выставочных интерактивных площадках субъектов Российской Федерации и других участников (самая масштабная выставочная зона за всю историю выставки-форума) были представлены результаты реализации региональных стратегий действий в интересах детей и региональных программ, поддержанных Фондом; инновационные эффективные технологии и методики профилактики семейного и детского неблагополучия, помощи детям и семьям с детьми, находящимся в трудной жизненной ситуации, позволяющие расширить спектр и принципиально улучшить качество предоставляемых услуг; опыт работы служб общероссийского детского телефона доверия, участия субъектов Российской Федерации и организаций в пилотных проектах, акциях, информационных, рекламных компаниях и других мероприятиях Фонда.

Деловая программа Выставки-форума включала работу более 100 тематических мероприятий, в том числе специальный комплекс тематических мероприятий, объединенных идеей демонстрации эффективных результатов деятельности Фонда и его партнеров, - «Галерея успеха»; публичная площадка для демонстрации эффективных технологий, имеющих конкретные результаты для улучшения положения детей и обеспеченных инструментами для тиражирования, - «Социальный технопарк». На презентационной площадке Фонда демонстрировались результаты внедрения двух пилотных проектов Фонда (по социальному сопровождению семей с детьми и оказанию комплексной помощи детям с расстройствами аутистического спектра), состоялись презентации результатов проведенного по заказу Фонда исследования «Качество и доступность социальных услуг как фактор профилактики и преодоления социального неблагополучия семей с детьми», рекламной кампании Фонда по продвижению телефона доверия среди детской аудитории «Даже супергероям нужна помощь»; круглый стол по обсуждению вопросов оценки эффективности вложения средств в деятельность по поддержке семьи и детства. В рамках программы работал Экспертный клуб Выставки-форума, объединивший руководителей федерального и регионального уровней, ведущих экспертов.

Развитие системы социального обслуживания семьи и детей

С 1 января 2015 года вступил в силу Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 442-ФЗ).

Указанным Федеральным законом обеспечение доступности социальных услуг для граждан определено в качестве одного из основополагающих принципов.

В этих целях статьей 4 Федерального закона № 442-ФЗ закреплены принципы социального обслуживания, в том числе:

адресность предоставления социальных услуг;

приближенность поставщиков социальных услуг к месту жительства получателей социальных услуг, достаточность количества поставщиков социальных услуг для обеспечения потребностей граждан в социальном обслуживании, достаточность финансовых, материально-технических, кадровых и информационных ресурсов у поставщиков социальных услуг.

Кроме того, Федеральным законом № 442-ФЗ определены новые подходы, основанные на усилении адресности в предоставлении социальных услуг и индивидуальной нуждаемости граждан в конкретных социальных услугах.

Статьей 15 Федерального закона № 442-ФЗ установлены обстоятельства, в соответствии с которыми гражданин признается нуждающимся в социальном обслуживании, в случае, если существуют следующие обстоятельства, которые ухудшают или могут ухудшить условия его жизнедеятельности, а именно: наличие в семье инвалида или инвалидов, в том числе ребенка-инвалида или детей-инвалидов, нуждающихся в постоянном постороннем уходе; наличие ребенка или детей (в том числе находящихся под опекой, попечительством), испытывающих трудности в социальной адаптации; отсутствие возможности обеспечения ухода (в том числе временного) за инвалидом, ребенком, детьми, а также отсутствие попечения над ними; наличие внутрисемейного конфликта, в том числе с лицами с наркотической или алкогольной зависимостью, лицами, имеющими пристрастие к азартным играм, лицами, страдающими психическими расстройствами, наличие насилия в семье; отсутствие определенного места жительства, в том числе у лица, не достигшего возраста двадцати трех лет и завершившего пребывание в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; наличие иных обстоятельств, которые нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации признаны ухудшающими или способными ухудшить условия жизнедеятельности граждан.

232

При этом перечень таких оснований не исчерпывающий и субъекты Российской Федерации могут установить иные обстоятельства, на основании которых гражданину может быть установлена нуждаемость в предоставлении тех или иных социальных услуг.

Статьей 19 Федерального закона № 442-ФЗ определены формы социального обслуживания: социальные услуги предоставляются их получателям в форме социального обслуживания на дому, или в полустационарной форме, или в стационарной форме.

В соответствии со статьей 20 Федерального закона получателям социальных услуг с учетом их индивидуальных потребностей предоставляются следующие виды социальных услуг:

социально-бытовые, направленные на поддержание жизнедеятельности получателей социальных услуг в быту;

социально-медицинские, направленные на поддержание и сохранение здоровья получателей социальных услуг путем организации ухода, оказания содействия в проведении оздоровительных мероприятий, систематического наблюдения за получателями социальных услуг для выявления отклонений в состоянии их здоровья;

социально-психологические, предусматривающие оказание помощи в коррекции психологического состояния получателей социальных услуг для адаптации в социальной среде, в том числе оказание психологической помощи анонимно с использованием телефона доверия;

социально-педагогические, направленные на профилактику отклонений в поведении и развитии личности получателей социальных услуг, формирование у них позитивных интересов (в том числе в сфере досуга), организацию их досуга, оказание помощи семье в воспитании детей;

социально-трудовые, направленные на оказание помощи в трудоустройстве и в решении других проблем, связанных с трудовой адаптацией;

социально-правовые, направленные на оказание помощи в получении юридических услуг, в том числе бесплатно, в защите прав и законных интересов получателей социальных услуг;

услуги в целях повышения коммуникативного потенциала получателей социальных услуг, имеющих ограничения жизнедеятельности, в том числе детей-инвалидов;

срочные социальные услуги.

Также, в соответствии со статьей 22 Федерального закона № 442-ФЗ гражданам, в том числе семьям и детям, при необходимости оказывается содействие в предоставлении медицинской, психологической, педагогической,

юридической, социальной помощи, не относящейся к социальным услугам (социальное сопровождение), которое осуществляется путем привлечения организаций, предоставляющих такую помощь, на основе межведомственного взаимодействия.

Федеральным законом № 442-ФЗ также установлено обязательное для исполнения всеми субъектами Российской Федерации условие бесплатного предоставления социального обслуживания для всех несовершеннолетних детей во всех формах социального обслуживания.

При этом органам государственной власти субъектов Российской Федерации предоставлено право устанавливать своими нормативными правовыми актами иные категории граждан, которым социальные услуги предоставляются бесплатно.

Дети, имеющие ограничения здоровья, проживают и получают социальные услуги в детских домах-интернатах для детей с физическими недостатками и детских домах-интернатах для умственно отсталых детей.

По данным официальной статистической отчетности, на 1 января 2016 года на территории Российской Федерации функционирует 133 стационарные организации социального обслуживания для данной категории граждан (из них - 130 организаций для умственно отсталых детей и 13 организаций для детей с физическими недостатками).

Анализ представленной органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации информации о доступности предоставления социальных услуг также показал, что с целью мониторинга уровня удовлетворенности граждан качеством и доступностью получения социальных услуг в субъектах Российской Федерации (Республика Карелия, Республика Марий Эл, Республика Тыва, Республика Алтай, Хабаровский край, г. Санкт-Петербург, Владимирская, Калужская, Костромская, Липецкая, Орловская, Калининградская, Волгоградская, Ростовская, Нижегородская, Курганская, Томская области, Ямало-Ненецкий автономный округ) проводится анкетирование семей и детей, получающих социальные услуги в организациях социального обслуживания.

К примеру, в Калужской области процент граждан, удовлетворенных качеством и доступностью получения вышеуказанных услуг составил 98% от числа опрошенных; в Смоленской области - 98,8%; в Костромской области - 99,84%; в Республике Алтай - 98,4 %, в Республике Тыва - 99,1%, в Курганской области - 95 процентов.

Для обеспечения доступности социальных услуг гражданам, в том числе малообеспеченным, проживающим в отдаленных населенных пунктах, используются различные мобильные технологии. В частности, на базе

234

комплексных центров социального обслуживания создаются мобильные службы (Республика Карелия, Республика Башкортостан, Республика Марий Эл, Республика Северная Осетия-Алания, Кабардино-Балкарская Республика, Чувашская Республика, Ставропольский край, Приморский край, Воронежская, Ивановская, Московская, Рязанская, Тульская, Мурманская, Новгородская, Псковская, Астраханская, Оренбургская, Саратовская, Курганская, Тюменская, Иркутская, Омская области, г. Москва).

Также, например, в Хабаровском крае широко используется услуга «социальный автобус» для оказания помощи семьям с детьми, проживающим в отдаленных сельских поселениях. В 2015 году было организовано 702 выезда в 125 населенных пунктов.

В Брянской области при отделах социальной защиты населения функционируют мобильные группы для информирования населения, проживающего в отдаленных населенных пунктах, о мерах социальной поддержки. В 2015 году 49 мобильных групп осуществили около 700 выездов, в ходе которых было проконсультировано около 15 тыс. граждан.

В Курской области специалистами организаций социального обслуживания организованы работа выездных консультативных пунктов, участие в родительских собраниях на базе образовательных учреждений.

В Республике Северная Осетия-Алания особое внимание уделяется семьям с детьми, проживающим в труднодоступных горных и предгорных местностях. Эти семьи – приоритет в работе учреждений социального обслуживания семей с детьми, служб экстренного реагирования (мобильных бригад), передвижных многофункциональных центров, предоставляющих комплексные услуги.

Для обеспечения доступности социальных услуг, а также в целях осуществления межведомственного взаимодействия по предоставлению социальных услуг в регионах (Республика Татарстан, Московская, Мурманская, Псковская, Липецкая, Тюменская, Иркутская, Костромская, Тюменская области) созданы участковые социальные службы.

В ряде субъектов Российской Федерации, например, в Астраханской, Волгоградской, Курганской, Тюменской областях в области в целях повышения качества и доступности социальных услуг для семей с детьми, в том числе малообеспеченных, проживающих в отдаленных местностях, в работу организаций социального обслуживания внедрены дистанционные технологии - телефоны доверия, интернет-консультирование и другие.

Особое значение приобретают вопросы достижения нового качества и уровня доступности социальных услуг семьям, воспитывающим детей с ограниченными возможностями здоровья.

235

В регионах имеются различные примеры осуществления данной работы. Так, в одном из центров социальной помощи семье и детям Ленинградской области функционирует социальная гостиная для временного проживания в ней мам, осуществляющих уход за детьми-инвалидами, и проживающих в отдаленных сельских поселениях. Данная услуга позволяет увеличить охват детей-инвалидов из сельских поселений и минимизировать психотравмирующий фактор у детей, остро переживающих разлуку с мамой.

Для получения услуг в труднодоступных местностях Ханты-Мансийского автономного округа - Югры внедрена «Служба домашнего визитирования» - в состав службы входят специалисты по социальной работе, психологи, логопеды, дефектологи. Услуги предоставляются детям и членам их семей, которые в силу тяжести заболевания ребенка не могут посещать учреждение, начиная с рождения до 18 летнего возраста детей. Специалисты оказывают услуги с периодичностью 2-3 раза в неделю в течение от 3-х до 6-ти месяцев, при необходимости - до 1 года. С 2013 года указанная служба действует во всех учреждениях, осуществляющих реабилитацию детей-инвалидов.

В Костромской области в ГКУ «Областной реабилитационный Центр для детей и подростков с ограниченными возможностями «Лесная сказка» разработан и успешно реализуется проект дистанционного обучения родителей «Виртуальная школа». В режиме он-лайн трансляции специалистами учреждения оказывается ранняя консультативная помощь родителям в проведении коррекционной и реабилитационной работы с детьми с физическими, умственными и психическими нарушениями, демонстрация методов реабилитации, мониторинг результатов.

В Московской области для оказания социально-реабилитационных, социально-педагогических и консультационных услуг семьям, воспитывающим детей-инвалидов с тяжелыми ограничениями жизнедеятельности, а также детям, проживающим в отдаленных населенных пунктах, созданы группы «мобильная бригада», которая включает логопеда (дефектолога), психолога, социального педагога, массажиста, инструктора ЛФК, иных специалистов.

В Ханты-Мансийском автономном округе - Югре в целях своевременного выявления и оказания благотворительной помощи малообеспеченным семьям с детьми во всех муниципальных образованиях автономного округа организованы ведение реестра малообеспеченных семей с детьми, готовых принять благотворительную помощь; реестра благотворителей (физических, юридических лиц), желающих оказать поддержку гражданам, нуждающимся в получении социальной поддержки, в том числе малообеспеченным семьям с детьми. По состоянию на 1 января 2016 года количество семей с детьми, готовых принять благотворительную помощь в разрезе муниципальных

образований Ханты-Мансийского автономного округа - Югры 2 656 семей, из них помощь оказана 151 семье. Количество благотворителей, желающих оказать поддержку семьям, включенных в реестр благотворителей 109, в том числе физических и юридических лиц.

Вместе с тем, уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере социального обслуживания, а также организациями социального обслуживания осуществляется информационно-разъяснительная работа среди семей с детьми о порядке и условиях предоставления социальных услуг, включая доступ к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Указанная информация содержится непосредственно в помещениях министерства (департамента) социальной защиты, организациях социального обслуживания на информационных стендах, в раздаточных информационных материалах.

Информация о порядке и условиях предоставления социальных услуг доводится для семей с детьми при личном консультировании сотрудниками министерства (департамента) социальной защиты, организации социального обслуживания, в том числе по телефону, с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети «Интернет», путем размещения информации на официальных сайтах, в федеральной государственной информационной системе «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)», в средствах массовой информации и т.п.

Информирование вышеуказанных граждан в отдаленных пунктах сельских территорий осуществляется также посредством выездной работы мобильных социальных бригад.

В Ивановской, Рязанской, Смоленской, Тульской, Астраханской, Курганской, Новосибирской областях работают «горячие линии» для предоставления необходимой информации семьям с детьми, семьям с детьми-инвалидами.

В Костромской области успешно апробирована практика проведения межведомственных круглых столов в режиме он-лайн трансляции для родителей, воспитывающих детей с ограниченными возможностями здоровья, с участием специалистов органов исполнительной власти, региональных отделений фондов, общественных организаций инвалидов, депутатов Костромской областной Думы. Организаторами интернет-трансляции по месту жительства семей являются комплексные центры социального обслуживания населения в каждом муниципальном образовании области. Наиболее часто задаваемые вопросы и ответы размещаются в средствах массовой информации и на официальных сайтах учреждения.

284

Новостная лента официального сайта Министерства социального развития Новосибирской области знакомит посетителей с изменениями в законодательстве, социальной и семейной политикой региона, организацией предоставления мер социальной поддержки, социальных услуг, деятельности Министерства и социальных служб и пополняется ежедневно. С начала 2015 года на сайте опубликовано более 600 новостных заметок по различным вопросам социальной защиты населения, опеки и попечительства.

В рамках государственной программы «Семья и дети Пермского края» Министерством социального развития Пермского края совместно с АНО «ВЕКТОР» запущен семейный портал Пермского края <http://всеми.рф> (далее – портал). Портал является информационной и коммуникативной площадкой для межсекторного взаимодействия по решению проблем семьи, на котором представлена актуальная информация о событиях, сервисах и социальных услугах предоставляемых семьям в Пермском крае. На Портале созданы разделы «горячие линии», где размещена контактная информация по вопросам получения населением Пермского края социальной, психологической, медицинской и правовой помощи.

В Оренбургской области в еженедельной телевизионной передаче «Специальный репортаж» предусмотрены рубрики «Наша семья», «Доступная среда», где на конкретных примерах раскрывается положительный опыт работы с семьей.

Согласно данным федеральной статистической отчетности, в 2015 году число учреждений социального обслуживания семьи и детей в субъектах Российской Федерации составило 2 896 единиц (в 2013 г. - 3 085; в 2014 г. - 3 033 учреждений), в том числе 644 социально-реабилитационных центра для несовершеннолетних (в 2013 г. - 717; в 2014 г. - 699); 365 центров социальной помощи семье и детям (в 2013 г. - 472; в 2014 г. - 425); 106 социальных приютов для детей и подростков (в 2013 г. - 198; в 2014 г. - 144); 251 реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями (в 2013 г. - 244; в 2014 г. - 247); 94 центра помощи детям, оставшимся без попечения родителей (в 2013 г. - 29; в 2014 г. - 29); 18 центров психолого-педагогической помощи населению (в 2013 г. - 16; в 2014 г. - 15 центров); 1 центр экстренной психологической помощи по телефону (в 2013 г. - 7; в 2014 г. - 6 центров); 419 отделений по работе с семьей и детьми в центрах социального обслуживания населения (в 2013 г. - 358; в 2014 г. - 282); 874 отделения по работе с семьей и детьми комплексных центров социального обслуживания населения (в 2013 г. - 905; в 2014 г. - 1 020 отделений).

В учреждениях социального обслуживания семьи и детей насчитывалось 1 438 стационарных отделений и 782 отделения дневного пребывания (в 2013 г.

238

- 1 498 и 801; в 2014 г. - 1 460 и 811 отделений соответственно); в качестве структурных подразделений работало 283 семейные воспитательные группы (в 2013 г. - 943; в 2014 г. - 498); 7 921 отделение реабилитации для детей с ограниченными возможностями (в 2013 г. - 687; в 2014 г. - 639); 798 отделений профилактики безнадзорности несовершеннолетних (в 2013 г. - 687; в 2014 г. - 838 отделений); 4 418 «телефона доверия» (в 2013 г. - 2 310 «телефона доверия»; в 2014 г. - 488 «телефона доверия»).

Численность работников социальных служб, оказывающих помощь семьям, женщинам и детям, в 2015 году составила 136,6 тыс. человек, в том числе 79,8 тыс. специалистов (в 2013 г. - 130,4 тыс. человек, в том числе 78,5 тыс. специалистов; в 2014 г. - 133,7 тыс. человек, в том числе 78,8 тыс. специалистов). Повышение квалификации в 2015 году прошли около 22,0 тыс. специалистов (в 2013 г. - 17,3 тыс. специалистов, в 2014 г. - 21,3 тыс. специалистов).

Предоставление социальных услуг семьям, имеющим детей, и детям, в том числе находящимся в социально опасном положении

Количество семей, которым в 2015 году были предоставлены социальные услуги, составило около 4,0 млн. семей (в 2013 г. - 4,8 млн. семей; в 2014 г. - 4,8 млн. семей), в том числе 320,5 тыс. семей с детьми-инвалидами. Численность детей в 2015 году составила 5,4 млн. человек (в 2013 г. - 7,1 млн. человек; в 2014 г. - 6,7 млн. человек), в том числе 381,8 тыс. детей-инвалидов.

Всего в 2015 году учреждениями социального обслуживания семьи и детей предоставлено свыше 232,8 млн. различных видов социальных услуг (в 2013 г. - свыше 228,1 млн. услуг; в 2014 году - 233,2 млн.).

Среди оказанных социальных услуг наибольшую долю составляют социально-бытовые услуги - 95,0 млн. услуг (в 2014 г. - 88,1 млн. услуг; в 2013 г. - 80,4 млн. услуг) и социально-медицинские услуги - 48,5 млн. услуг (в 2014 г. - 42,6 млн. услуг; в 2013 г. - 43,3 млн. услуг).

На социальном патронате (постоянном сопровождении семьи с детьми, нуждающейся в социальном обслуживании) в 2015 году находилось 456 тыс. семей (в 2013 г. - 546,9 тыс. семей; в 2014 г. - 526 тыс. семей).

В 2015 году, по сравнению с 2014 годом, количество учреждений социального обслуживания для детей и семей, имеющих детей, уменьшилось на 196 единиц. Это свидетельствует о проводимых в субъектах Российской Федерации мероприятиях по реструктуризации в целом сети учреждений социального обслуживания населения в целях устранения неэффективных, мало востребованных социальных услуг и подразделений, повышения качества предоставляемых населению услуг, внедрения передовых методик и

технологий в деятельность социальных служб, развития наиболее актуальных и популярных форм работы.

В 2015 году численность несовершеннолетних, получивших социальную реабилитацию, составила 193,3 тыс. человек (в 2013 г. - 249,7 тыс. человек; в 2014 г. - 189,4 тыс. человек).

Число детей, вернувшихся в родные семьи после пребывания в учреждениях социального обслуживания, в 2015 году составило 113,5 тыс. человек или 58,5% от общего числа детей, прошедших реабилитацию (в 2013 г. - 112,7 тыс. человек или 45,1%, в 2014 г. - 113,7 тыс. человек или 60%).

Число усыновленных детей в 2015 году составило 208 человек (в 2013 г. - 299; в 2014 г. - 581 человек). Передано под опеку и попечительство в 2015 году 7 681 ребенок (в 2013 г. - 6 647 детей; в 2014 г. - 7 438 детей).

Предоставление социальных услуг семьям, имеющим детей-инвалидов

Социальная защита инвалидов согласно Федеральному закону от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов» – это система гарантированных государством экономических, правовых мер и мер социальной поддержки, обеспечивающих инвалидам условия для преодоления, замещения (компенсации) ограничений жизнедеятельности и направленных на создание им равных с другими гражданами возможностей участия в жизни общества.

Государственная политика в отношении детей-инвалидов, семей, имеющих детей-инвалидов, направлена на предоставление им равных с другими гражданами возможностей в реализации своих прав, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, создание необходимых условий для индивидуального развития.

За 2015 год численность семей с детьми инвалидами, получивших социальные услуги, составила 320,5 тыс. семей с детьми-инвалидами (в 2012 г. - 367,0 семей с детьми-инвалидами; в 2013 г. - 360,0 семей с детьми-инвалидами; в 2014 г. - 384,7 семей с детьми-инвалидами).

В структуре инвалидности по возрасту преобладают дети до 3 лет, которые составили в 2015 году 43,2%. С увеличением возраста процент снижается и в возрастной группе 15 - 17 лет составляет 6,5% от общего числа детей впервые признанных инвалидами.

В структуре первичной инвалидности по классам болезней в Российской Федерации 1-е ранговое место до 2014 года занимали врожденные аномалии (пороки развития) с удельным весом 21,1% в 2013 году.

В 2014 и 2015 годах на 1-е место выходят психические расстройства и

240
расстройства поведения с удельным весом в 2014 г. - 22,8%, в 2015 г. - 24,7% от общего числа.

На 2-ом ранговом месте в 2014 г. находились врожденные аномалии (20,6%), в то время как в 2015 году данное место заняли болезни нервной системы (20,3%).

3-е ранговое место в 2014 году заняли болезни нервной системы - 20,0%, а в 2015 году - врожденные аномалии (17,7%).

Остальные классы болезней составляют менее 7% от общего числа детей, впервые признанных инвалидами.

Число детей, повторно признанных в течение последних лет имеет тенденцию к снижению (2013 г. - 253,2 тыс. детей; 2014 г. - 250,7 тыс. детей; 2015 г. - 238,1 тыс. детей).

Это связано, прежде всего, со снижением общего числа граждан до 18 лет, обратившихся на повторное освидетельствование, с 266,2 тыс. детей в 2013 году до 259,3 тыс. детей в 2015 году (на 2,6%).

В структуре повторной инвалидности по возрасту преобладают дети в возрасте от 8 до 14 лет, которые составляют 44,2% в 2015 году, в возрастной группе 15 - 17 лет процент снижается и составляет 9,2%, дети в возрасте до 3-х лет составляют 15,0% от общего числа детей, признанных инвалидами при повторном освидетельствовании.

В структуре повторной инвалидности 1-е ранговое место занимают дети-инвалиды вследствие психических расстройств и расстройств поведения, удельный вес которых в 2015 году составил 25,7%. На 2-м месте находятся дети-инвалиды вследствие болезней нервной системы с удельным весом 18,6%. На 3-м месте дети-инвалиды вследствие врожденных аномалий, удельный вес которых составил 17,7 процентов.

В целях поддержки семей, имеющих детей-инвалидов, которые проживают с родителями, принят Указ Президента Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». В целях реализации пункта «в» названного Указа принят Указ Президента Российской Федерации от 26 февраля 2013 года № 175 «О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами и инвалидами с детства I группы», которым установлены ежемесячные выплаты неработающим трудоспособным лицам, осуществляющим уход за ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет или инвалидом с детства I группы, родителю (усыновителю) или опекуну (попечителю) в размере 5 500 рублей, другим лицам - в размере 1 200 рублей.

Введение данной меры материальной поддержки семей с детьми-

241

инвалидами позволило усовершенствовать созданную систему социальной защиты неработающих трудоспособных граждан и повысило уровень материальной обеспеченности семей, имеющих детей-инвалидов, инвалидов с детства I группы.

Несмотря на то, что значительная часть обязательств по предоставлению инвалидам мер социальной поддержки отнесена к компетенции федеральных органов власти, целый ряд вопросов, касающихся реабилитации, обучения детей-инвалидов, создания для них безбарьерной среды жизнедеятельности, условий для занятий спортом, творчеством, решается на уровне субъектов Российской Федерации.

Определенная работа по социальной поддержке детей-инвалидов и их семей, по соответствующим направлениям оказывается органами государственной власти регионов в сфере здравоохранения, образования, культуры, спорта, труда и занятости и др.

В Алтайском крае с целью обеспечения доступности услуг ранней помощи семьям, воспитывающим детей с ограниченными возможностями здоровья, проживающим в отдаленных и труднодоступных районах края, в системе социальной защиты населения организована работа 4 краевых реабилитационных центров для детей и подростков с ограниченными возможностями (города Барнаул, Бийск, Топчихинский и Первомайский районы), за которыми закреплены все муниципальные образования края по территориальному принципу.

Удельный вес детей до 3-х лет с ограниченными возможностями здоровья, получивших реабилитационные услуги, в общей численности детей до 3-х лет с ограниченными возможностями здоровья составляет: 2013 год - 78,0 %; 2014 год – 82 %; 2015 год - из осмотренных 7162 детей в возрасте до 3 лет включительно, нуждающихся в проведении реабилитационных мероприятий, получили реабилитацию 7138 детей (98,2 %), в том числе из 938 детей-инвалидов получили реабилитацию 934 ребенка-инвалида, что составило 99,6 процентов.

Для повышения доступности указанных услуг обеспечивается информированность населения о системе социальной помощи посредством репортажей на радио и телевидении, публикаций в краевых и районных печатных изданиях. Через учреждения здравоохранения и образования распространяются плакаты, проспекты и визитки о направлениях работы и услугах, оказываемых в учреждениях социального обслуживания.

В Ставропольском крае на базе государственного бюджетного учреждения социального обслуживания «Ставропольский центр социальной помощи семье и детям» в 2015 году начала действовать надомная служба по

242
обслуживанию семей с детьми-инвалидами. По состоянию на 31 декабря 2015 года на обслуживании находится 22 ребенка-инвалида.

Статьей 17 Федерального закона № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов» для инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, предусмотрено предоставление компенсации расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг в размере 50 процентов, в части:

платы за наем и платы за содержание жилого помещения, включающей в себя плату за услуги, работы по управлению многоквартирным домом, за содержание и текущий ремонт общего имущества в многоквартирном доме, исходя из занимаемой общей площади жилых помещений государственного и муниципального жилищных фондов;

платы за холодную воду, горячую воду, электрическую энергию, тепловую энергию, потребляемые при содержании общего имущества в многоквартирном доме, а также за отведение сточных вод в целях содержания общего имущества в многоквартирном доме независимо от вида жилищного фонда;

платы за коммунальные услуги, рассчитанной исходя из объема потребляемых коммунальных услуг, определенного по показаниям приборов учета, но не более нормативов потребления, утверждаемых в установленном законодательством Российской Федерации порядке. При отсутствии указанных приборов учета плата за коммунальные услуги рассчитывается исходя из нормативов потребления коммунальных услуг, утверждаемых в установленном законодательством Российской Федерации порядке;

оплаты стоимости топлива, приобретаемого в пределах норм, установленных для продажи населению, и транспортных услуг для доставки этого топлива - при проживании в домах, не имеющих центрального отопления.

Меры социальной поддержки по оплате коммунальных услуг предоставляются лицам, проживающим в жилых помещениях независимо от вида жилищного фонда, и не распространяются на установленные Правительством Российской Федерации случаи применения повышающих коэффициентов к нормативам потребления коммунальных услуг.

В соответствии со статьей 28.2 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», полномочия Российской Федерации по предоставлению мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг данной категории граждан переданы органам государственной власти субъектов Российской Федерации. Им предоставлено право определять порядок и форму (денежную или натуральную) предоставления указанных мер социальной поддержки.

243

Для реализации данного полномочия органам государственной власти субъекта Российской Федерации выделяются субвенции из федерального бюджета, главным распорядителем средств Федерального бюджета, направляемых органам государственной власти субъектов Российской Федерации на эти цели, является Министерство финансов Российской Федерации.

Повышение уровня интеграции инвалидов и детей-инвалидов в общество

Одной из мер по повышению уровня интеграции инвалидов, в том числе детей-инвалидов, в общество является обеспечение техническими средствами реабилитации (далее – ТСР).

Государство гарантирует инвалидам предоставление ТСР и услуг в соответствии с федеральным Перечнем реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2005 г. № 2347-р.

Основные направления государственной политики в сфере обеспечения инвалидов ТСР являются: повышение качества ТСР, предоставляемых за счет средств федерального бюджета; своевременное и бесперебойное финансирование; обеспечение инвалидов ТСР в полном объеме с учетом их индивидуальных потребностей; сокращение административных барьеров и упрощение процедур обеспечения ТСР.

Федеральным законом от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» предусмотрено два механизма обеспечения инвалидов ТСР.

Первый – предоставление инвалиду ТСР за счет средств федерального бюджета по результатам проведенных конкурсных процедур уполномоченными органами, а именно территориальными органами Фонда социального страхования Российской Федерации, а в случае передачи части полномочий Российской Федерации по обеспечению инвалидов ТСР субъектам Российской Федерации – органами социальной защиты соответствующего субъекта Российской Федерации.

Второй – инвалиду выплачивается компенсация за самостоятельно приобретенное за собственный счет ТСР.

Указанные положения федерального закона реализуются в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 8 апреля 2008 г. № 240 «О порядке обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации и отдельных категорий граждан из числа ветеранов протезами (кроме зубных протезов), протезно-ортопедическими изделиями», от 25 сентября 2007 г.

244

№ 608 «О порядке предоставления инвалидам услуг по сурдопереводу за счет средств федерального бюджета», от 30 ноября 2005 г. № 708 «Об утверждении правил обеспечения инвалидов собаками-проводниками, включая выплату ежегодной денежной компенсации расходов на содержание и ветеринарное обслуживание собак-проводников».

Порядок выплаты компенсации за самостоятельно приобретенное инвалидом ТСР и (или) оказанную услугу, включая порядок определения ее размера и порядок информирования граждан о размерах указанной компенсации, утвержден приказом Минздравсоцразвития России от 31 января 2011 г. № 57н (далее – Порядок).

В соответствии с нормами Порядка компенсация инвалиду устанавливается в размере стоимости приобретенного ТСР, но не более стоимости соответствующего ТСР, предоставляемого в установленном порядке за счет средств федерального бюджета.

Для определения размера компенсации соответствие ТСР, приобретенных инвалидом, ТСР, предоставляемым уполномоченным органом, устанавливается на основании классификации ТСР в рамках федерального перечня реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду, утвержденной приказом Минтруда России от 24 мая 2013 г. № 214н (далее – Классификация ТСР).

Размер компенсации определяется уполномоченным органом по результатам последнего по времени размещения заказа (конкурса, аукциона, запроса котировок), проведенного уполномоченным органом по месту жительства инвалида в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, до дня принятия решения о выплате компенсации за самостоятельно приобретенное ТСР.

На мероприятия по обеспечению ТСР в 2015 году фактически было израсходовано 29,36 млрд рублей, из них на детей-инвалидов пришлось около 9,4% общих расходов.

Развитие социального патроната в отношении семей, находящихся в социально опасном положении

Законодательство Российской Федерации в соответствии с международными нормами гарантирует право каждого ребенка жить и воспитываться в семье, право на родительскую заботу, равно как и право и обязанность родителей воспитывать своих детей, нести ответственность за их развитие, заботу о здоровье, физическом, психическом, духовном и нравственном развитии детей.

В то же время не меньшая ответственность возлагается законодательством и на органы власти всех уровней, в частности на органы опеки и попечительства, основной задачей которых является защита прав и законных интересов детей, которые по тем или иным причинам лишены родительской опеки.

Проблемы семейного неблагополучия, асоциального поведения родителей, жесткого обращения с детьми, бедности приводят к тому, что дети, остаются без должного родительского попечения.

Федеральными и региональными органами государственной власти последовательно реализуются меры, направленные на поддержку института семьи, усиление ее воспитательного потенциала, уменьшение числа детей, родители которых пренебрегают своими обязанностями, совершенствование системы работы в сфере опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан.

Обеспечение соблюдения прав ребенка в кровной семье включает комплекс мер по раннему выявлению фактов семейного неблагополучия во всех его проявлениях, в том числе случаев, когда семьи оказываются в крайне сложном материальном положении, и оказанию им своевременной помощи.

Статьей 121 Семейного кодекса Российской Федерации установлена обязанность органов опеки и попечительства вести профилактическую и реабилитационную работу не только с детьми, оставшимися без попечения родителей, но и с детьми, проживающими с родителями, которые своими действиями представляют угрозу их жизни или здоровью либо препятствуют их нормальному воспитанию и развитию.

Принимаемые меры позволили в значительной степени стабилизировать ситуацию, обеспечить предпосылки для формирования эффективной системы защиты права ребенка жить и воспитываться в семье. В этой сфере обозначился ряд позитивных тенденций, в частности, уменьшение численности детей, оставшихся без попечения родителей, выявляемых в течение года (2013 г. - 68,8 тыс. детей; 2014 г. - 61,6 тыс. детей; 2015 г. - 58,1 тыс. детей), уменьшение количества родителей, лишенных родительских прав (2013 г. - 40,1 тыс. 2014 г. - 36,7 тыс. человек, 2015 г. - 33,4 тыс. человек).

В 2015 г. по сравнению с 2013 г. уменьшилось число детей, у которых оба или единственный родитель лишены родительский прав (с 42,9 тыс. до 26,2 тыс. детей).

Так же в 2015 г. уменьшилось число детей, у которых оба или единственный родитель ограничены в правах (2015 г. - 7,6 тыс.; 2014 г. - 8,6 тыс. человек).

В 2015 г. из 33,4 тыс. родителей, лишенных родительских прав: 25,4 тыс. человек (76%) лишены в связи с уклонением от выполнения обязанностей родителей; 3,9 тыс. граждан (11,6%) – по причине хронического алкоголизма и наркомании; 1,9 тыс. граждан (5,6%) – в связи с отказом забрать своих детей из родильного дома или иных организаций; 1,6 тыс. граждан (4,7%) – в связи со злоупотреблением своими родительскими правами

Эти данные свидетельствуют о несвоевременном выявлении семейного и детского неблагополучия, отсутствии комплексной профилактической работы с семьей на ранней стадии кризиса, как следствие, о недостаточно высокой эффективности деятельности по профилактике социального сиротства.

В субъектах Российской Федерации реализуются региональные и муниципальные программы, направленные на решение задач по обеспечению соблюдения прав ребенка в семье, включающие комплекс мер по раннему выявлению фактов семейного неблагополучия во всех его проявлениях.

В соответствии с Федеральным законом от 2 июля 2013 г. № 167-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» закреплено право биологических и замещающих родителей на оказание им содействия в предоставлении медицинской, психологической, педагогической, юридической, социальной помощи при осуществлении родительских прав. При этом установлено, что условия и порядок оказания содействия в предоставлении указанной помощи определяются законодательством Российской Федерации о социальном обслуживании.

На развитие системы предоставления социальных услуг в Российской Федерации, обеспечение и защиту прав граждан на их предоставление, повышение их уровня, качества, доступности, безопасности и эффективности направлен Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации».

В соответствии с разделом 1 пункта 1 плана мероприятий на 2015 - 2017 годы по реализации важнейших положений Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 февраля 2015 г. № 167-р, Минобрнауки России совместно с Минтрудом России, МВД России, Минюстом России подготовило и направило в Правительство Российской Федерации и Координационный совет при Президенте Российской Федерации по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы (письма от 30 ноября 2015 г. № МОН-П- 4910, от 30 ноября 2015 г. № МОН-П- 4914) доклад с предложениями по совершенствованию семейного

247

законодательства Российской Федерации в части выявления детей, оставшихся без попечения родителей, изменения порядка и оснований лишения прав и ограничения родителей в правах, а также отобрания детей при непосредственной угрозе жизни ребенка или его здоровью.

Устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семьи

В течение 2015 года органами власти всех уровней были приняты и реализованы решения, направленные на сокращение численности вновь выявляемых детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – дети-сироты), а также детей-сирот, находящихся под надзором в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – организация для детей-сирот), совершенствование порядка устройства детей-сирот на воспитание в семьи, защиты прав детей, находящихся на воспитании как биологическими, так и замещающими родителями, совершенствование деятельности органов опеки и попечительства.

Это позволило в 2015 г. сократить численность детей, состоящих на учете в государственном банке данных о детях, на 20% - с 88,7 тыс. до 71,1 тыс. человек. В 2014 г. численность детей сократилась на 17,1% - со 107 тыс. до 88,7 тыс. детей.

Усыновлено и передано под опеку в семьи граждан 59 355 детей, что на 2% больше, чем в 2014 году.

Вместе с тем, не смотря на ежегодное сокращение числа выявленных детей-сирот, численность детей, оставшихся без попечения родителей, из года в год остается высокой. В 2015 году таких детей было выявлено 58 168, в 2014 г. - 61 621, в 2013 г. - 68 770 человек.

Сокращается число детей, у которых родители были лишены родительских прав или ограничены в правах. В 2015 году у 26 225 тыс. детей были лишены родительских прав оба родителя или единственный родитель (в 2014 г. - 27 859 тыс. детей), у 7 647 тыс. детей были ограничены в правах оба или единственный родитель (больше на 7% чем в 2014 г. - 7 115 детей).

Указанных результатов удалось достигнуть благодаря реализации комплекса мер, направленных на сокращение численности вновь выявляемых детей-сирот, а также детей-сирот, находящихся под надзором в организациях, совершенствование порядка устройства детей-сирот на воспитание в семьи, защиты прав детей, находящихся на воспитании как биологическими, так и замещающими родителями, совершенствование деятельности органов опеки и попечительства.

218

В течение 2015 г. Минобрнауки России осуществлялась реализация следующих задач:

оказание нормативной, организационно-методической помощи органам опеки и попечительства; организациям для детей-сирот при реализации моделей устройства детей-сирот на воспитание в семьи граждан, адаптации выпускников организаций для детей-сирот, защиты прав детей;

распространение лучшего опыта деятельности субъектов Российской Федерации в сфере защиты прав детей;

обеспечение доведения средств федерального бюджета до бюджетов субъектов Российской Федерации в виде субвенций, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на выплату единовременных пособий при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью;

разработка и реализация программ подготовки и повышения квалификации специалистов органов опеки и попечительства, организаций для детей-сирот;

проведение общественно значимых мероприятий, направленных на распространение лучшего опыта в сфере защиты прав детей.

Сложность сокращения численности детей-сирот в региональных банках данных о детях, оставшихся без попечения родителей (далее – банк данных о детях), связана с существенным изменением контингента детей в последние несколько лет. В результате активного семейного устройства в организациях для детей-сирот сегодня воспитываются до 70% подростков, 25% детей с ограниченными возможностями здоровья и дети, имеющие братьев и сестер. Поэтому на первый план выходят следующие задачи:

мероприятия по расширению форм и методов семейного устройства детей-сирот;

разработка и реализация новых информационно-просветительских стратегий;

принципиальное изменение региональных систем мотивации граждан, желающих принять в семью на воспитание детей-сирот с ограниченными возможностями здоровья, старше 7 лет, имеющих братьев и сестер, направленное на совершенствование системы предоставления медицинских и образовательных услуг семьям, принявшим на воспитание таких детей;

развитие сети организаций, оказывающих услуги по сопровождению замещающих семей, в том числе на базе организаций для детей-сирот;

развитие малокомплектных детских домов семейного типа.

В целях реализации Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 31 января 2014 г. № 1-П «По делу о проверке конституционности

248

абзаца десятого пункта 1 статьи 127 Семейного кодекса Российской Федерации в связи с жалобой гражданина С.А. Аникиева» Минобрнауки России с 2014 года осуществлялась подготовка изменений в статью 127 Семейного кодекса Российской Федерации, которые были приняты Федеральным законом от 20 апреля 2015 г. № 101-ФЗ «О внесении изменений в Семейный кодекс Российской Федерации».

В целях приведения в соответствие с указанным Федеральным законом подготовлены и представлены в Правительство Российской Федерации изменения в постановления Правительства Российской Федерации от 18 мая 2009 г. № 423 и от 29 марта 2000 г. № 275. Изменения были утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2015 г. № 960 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

1 сентября 2015 года вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации от 24 мая 2014 г. № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставленных без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей», определяющим, что к видам деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, относятся:

организация содействия устройству детей на воспитание в семью, включая консультирование лиц, желающих усыновить (удочерить) или принять под опеку (попечительство) ребенка, по вопросам семейного устройства и защиты прав детей, в том числе участия в подготовке граждан, желающих принять детей на воспитание в свои семьи, организуемой органами опеки и попечительства или организациями, наделенными полномочием по такой подготовке;

оказание консультативной, психологической, педагогической, юридической, социальной и иной помощи лицам, усыновившим (удочерившим) или принявшим под опеку (попечительство) ребенка.

Постоянно совершенствуются подходы к психолого-педагогической и правовой подготовке кандидатов в приемные родители, в том числе с учетом подготовки родителей, готовых взять на себя ответственность за воспитание детей-инвалидов, детей подросткового возраста, имеющих братьев и сестер.

В 2015 г. утверждены единые федеральные требования к порядку организации подготовки лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка (приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 13 марта 2015 г. № 235 «Об утверждении Порядка организации и осуществления деятельности по подготовке лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей»).

Указанными требованиями установлено, что задачами подготовки являются в том числе:

подготовка граждан, выразивших желание стать опекунами к приему на воспитание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, выявление и формирование у граждан воспитательных компетенций, а также родительских навыков и ресурсов семьи для содержания и воспитания ребенка, в том числе для охраны его прав и здоровья, создания безопасной среды, успешной социализации, образования и развития;

помощь гражданам, выразившим желание стать опекунами, в определении своей готовности к приему на воспитание ребенка, оставшегося без попечения родителей, в выборе формы устройства ребенка на воспитание в семью, в осознании реальных проблем, трудностей и рисков, с которыми им предстоит встретиться в процессе воспитания приемного ребенка;

ознакомление граждан, выразивших желание стать опекунами, с основами законодательства Российской Федерации в сфере защиты прав детей, оставшихся без попечения родителей, правами и обязанностями родителей, усыновителей, опекунов (попечителей), существующими формами профессиональной помощи, поддержки и сопровождения семей, принявших на воспитание детей, оставшихся без попечения родителей.

Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» введены специальные нормы, направленные на создание системы социального сопровождения граждан, в рамках которой предусмотрено содействие в получении медицинской, психологической, педагогической, юридической и социальной помощи родителям, опекунам, попечителям и иным законным представителям несовершеннолетних детей.

В целях обеспечения исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации оптимальных условий для успешного введения института социального сопровождения Минтрудом России разработана модельная программа социального сопровождения семей с детьми, в том числе приемных и замещающих семей (далее - модельная программа).

В 2015 году в 6 субъектах Российской Федерации (Астраханская, Калужская, Новгородская, Тверская, Псковская области и г. Москва) проведен пилотный проект по реализации модельной программы.

В рамках пилотного проекта по реализации модельной программы в указанных субъектах Российской Федерации разработаны нормативные правовые акты, необходимые для организации межведомственного взаимодействия органов государственной власти субъектов Российской Федерации при предоставлении социального сопровождения, региональная

251

модельная программа социального сопровождения семей с детьми, а так же нормативные правовые акты, обеспечивающие предоставление социального сопровождения, в том числе в части определения нуждаемости семей в оказании помощи через социальное сопровождение, критериев нуждаемости, категорий семей, порядка предоставления помощи в виде социального сопровождения.

Предварительные итоги пилотного проекта реализации модельной программы позволяют сделать вывод, что внедрение социального сопровождения создает условия для развития межведомственного взаимодействия, направленного на сопровождение семей с детьми, позволяет консолидировать ресурсы органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, местного самоуправления по повышению эффективности социального сопровождения семей с детьми.

Публичная презентация проекта модельной программы и методических рекомендаций и их обсуждение со специалистами социальной сферы прошли в рамках Всероссийской выставки-форума «Вместе - ради детей!» (23 - 25 сентября 2015 года в г. Ставрополе) и на Всероссийской конференции «Социальное сопровождение как новый вектор государственной помощи семьям с детьми» (20 ноября 2015 года в Москве). В целях выплаты единовременных пособий при всех формах устройства детей-сирот (далее – единовременные пособия), в семьи граждан (усыновление, опека, приемная семья) из федерального бюджета Российской Федерации распределено в виде субвенций в 2015 году 1,22 млрд. рублей с учетом прогнозных данных, поступивших из субъектов Российской Федерации, о передаче на воспитание 58 235 детей-сирот. Объем межбюджетных трансфертов утвержден Федеральным законом от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов». Денежные средства на выплату единовременных пособий распределены в бюджеты субъектов Российской Федерации в феврале 2015 года.

В 2015 году размер единовременного пособия был установлен на уровне 14 497,80 рублей – при всех формах семейного устройства и 110 775,0 рублей – при усыновлении детей-инвалидов, детей старше 7 лет, братьев и/или сестер.

В целях организации методического содействия Минобрнауки России направлены в органы исполнительной власти рекомендации по вопросам формирования и представления отчета об, осуществлении расходов бюджета субъекта Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых является субвенция (письмо от 19 марта 2015 г. № ВК-658/07).

Также в 2015 г. дополнительно, по инициативе Минобрнауки России, было разработано постановление Правительства Российской Федерации

от 7 декабря 2015 г. № 1338 «О внесении изменений в методику распределения субвенций, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на выплату единовременных пособий при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью».

В 2015 году средний минимальный размер выплат на содержание ребенка в замещающей семье в целом по стране увеличился и составляет 8 582 рубля, что на 12% больше, чем в 2014 году (7 543 рублей). Минимальный размер вознаграждения приемного родителя в среднем по Российской Федерации увеличился на 9 процентов с 6 990 рублей в 2014 г. до 7 629 рублей в 2015 году.

Устройство детей в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

С учетом основных задач государственной политики Российской Федерации в сфере поддержки семьи и защиты прав детей, оставшихся без попечения родителей, нам представляется возможным выделить следующие приоритетные направления деятельности по реструктуризации и реформированию организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – организации для детей-сирот), в субъектах Российской Федерации на современном этапе:

- реструктуризация сети организаций для детей-сирот на территории субъекта Российской Федерации с учетом региональных особенностей;

- разукрупнение организаций для детей-сирот, создание в них безопасных, приближенных к семейным условий проживания и воспитания;

- использование ресурсов организаций для детей-сирот в деятельности по профилактике социального сиротства, семейному устройству и социальной адаптации детей-сирот.

Значимыми направлениями деятельности организаций для детей-сирот, установленными постановлением Правительства Российской Федерации от 24 мая 2014 г. № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставленных без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – постановление Правительства Российской Федерации № 481) являются, в том числе:

- организация содействия семейному устройству детей-сирот, в том числе участие в подготовке замещающих родителей;

- подготовка детей к передаче на воспитание в семью.

- создание благоприятных условий пребывания детей максимально приближенных к семейным во всех таких организациях.

Постановлением Правительства Российской Федерации № 481 предусмотрена возможность осуществления организациями для детей-сирот

253

дополнительных видов деятельности, реализация которых позволит и инфраструктуру сохранить в системе и кадры.

К таким видам деятельности в том числе относятся:

консультативная, психологическая, педагогическая, юридическая, социальная и иная помощь биологическим родителям;

содействие устройству детей на воспитание в семью, включая консультирование кандидатов в приемные родители, а также их подготовка;

подготовка детей к передаче под опеку;

сопровождение выпускников детских домов.

В соответствии с планом мероприятий по совершенствованию деятельности организаций для детей-сирот в целях реализации постановления Правительства Российской Федерации № 481 в субъектах Российской Федерации утверждены планы мероприятий по реструктуризации и реформированию организаций для детей-сирот.

По оперативным данным, полученным от субъектов Российской Федерации, продолжает уменьшаться общее число воспитанников в организациях для детей-сирот.

По состоянию на 31 декабря 2015 г. общее их число в организациях для детей-сирот составило 91 971 ребенок (по состоянию на 1 ноября 2015 г. - 96 952 человека), из них детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, 59 387 детей (по состоянию на 1 ноября 2015 г. - 58 570 детей), что составляет 65 процентов.

По данным мониторинга, по состоянию на 31 декабря 2015 г., функционируют 1 646 организаций для детей-сирот, что на 7,7% меньше, чем в начале ноября 2015 года (1 783).

Минобрнауки России совместно с членами Совета при Правительстве Российской Федерации по вопросам попечительства в социальной сфере поручено разработать единые критерии для организации общественного контроля по реализации в субъектах Российской Федерации Постановления № 481.

В целях реализации постановления Правительства Российской Федерации № 481 Министерством утвержден приказ от 24 июля 2015 г. № 753 «Об утверждении примерной формы соглашения между родителями, усыновителями либо опекунами (попечителями), организацией для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и органом опеки и попечительства о временном пребывании ребенка в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (зарегистрировано Минюстом России 4 сентября 2015 г., регистрационный № 38800).

Деятельность органов внутренних дел по профилактике семейного неблагополучия и жестокого обращения с детьми

Обеспечение благополучного и защищенного детства - важнейший принцип Конституции Российской Федерации, который стал одним из основополагающих национальных приоритетов государственной политики Российской Федерации.

Концепция государственной семейной политики, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2014 г. № 1618-р, сформированная в соответствии с Национальной стратегией действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы (Указ Президента Российской Федерации от 1 июня 2012 г. № 761), на современном этапе представляет собой целостную систему задач и первоочередных мер, направленных на поддержку, укрепление и защиту семьи как фундаментальной основы российского общества, сохранение традиционных семейных ценностей, повышение роли семьи в жизни общества, повышение авторитета родительства в семье и обществе, профилактику и преодоление семейного неблагополучия, улучшение условий и повышение качества жизни семей.

Ее положения предусматривают преемственность по отношению к Основным направлениям государственной семейной политики, принятым Указом Президента Российской Федерации от 14 мая 1996 г. № 712, и их развитие в соответствии с новыми социально-экономическими и политическими условиями.

В настоящее время реализуется первый этап плана мероприятий на 2015 - 2018 годы по реализации Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 апреля 2015 г. № 607-р.

Благодаря принятию вышеназванных концептуальных и стратегических документов, в Российской Федерации стало динамично развиваться законодательство в сфере защиты прав и интересов детей и семей с детьми. Введен запрет международного усыновления лицами одного пола (Федеральный закон от 2 июля 2013 г. № 167-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»), ратифицированы Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии (Федеральный закон от 7 мая 2013 г. № 75-ФЗ), а также Конвенция Совета Европы о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуальных злоупотреблений. Предстоит ратифицировать Европейскую конвенцию об

255

осуществлении прав детей, а также Конвенцию Совета Европы о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и насилием в семье.

Возникла острая необходимость приведения отечественного законодательства в данной области в соответствие с международными обязательствами Российской Федерации, требованиями времени и запросами общества.

В 2014 году при Координационном Совете по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы создана временная рабочая группа по разработке проекта Концепции совершенствования семейного законодательства. В проекте Концепции сформулированы следующие основные предложения: совершенствование общих начал семейного законодательства; устранение правовой неопределенности категориального аппарата семейного законодательства;

совершенствование правовых механизмов, позволяющих предупредить распад семьи, возникновение семейно-правовых конфликтов (применение института посредничества (медиации) при разрешении семейно-правовых споров);

расширение правовых гарантий реализации семейных прав и обязанностей, их защиты, особенно в случае развода супругов;

изменение соотношения прав и обязанностей родителей и детей, повышение авторитета родительства в семье и обществе;

совершенствование законодательства о семейных формах устройства детей, оставшихся без попечения родителей;

регламентация новых видов семейных отношений, в частности связанных с установлением происхождения ребенка, возникновением прав и обязанностей родителей и детей в результате применения искусственного оплодотворения и переноса эмбриона (суррогатного материнства).

Среди законодательных инициатив, предусмотренных проектом Концепции совершенствования семейного законодательства, заслуживает особого внимания предложение считать лишение родительских прав крайней мерой семейно-правовой ответственности.

В декабре 2015 года принят Федеральный закон от 30 декабря 2015 г. № 457-ФЗ «О внесении изменений в Семейный кодекс Российской Федерации и статью 256 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации», направленный на системный пересмотр, корректировку и совершенствование Семейного кодекса Российской Федерации. Положения данного Закона направлены на ликвидацию внутренних противоречий Семейного кодекса Российской Федерации и корреляцию его положений с нормами иных законодательных актов Российской Федерации (Гражданского кодекса

Российской Федерации, Федерального закона «Об исполнительном производстве»). Кроме того, внесены изменения, направленные на устранение правовых пробелов в Семейный кодекс Российской Федерации.

Так, закреплена обязанность опекуна над ребенком несовершеннолетних родителей до достижения ими возраста 16 лет (статья 62 Семейного кодекса Российской Федерации). Ранее предусматривалась лишь возможность такого назначения.

Расширен перечень оснований для лишения родительских прав (статья 69 Семейного кодекса Российской Федерации). Родители (один из них) теперь могут быть лишены родительских прав, если они совершили умышленное преступление против жизни или здоровья другого родителя ребенка, супруга, в том числе не являющегося родителем ребенка, либо против жизни или здоровья иного члена семьи.

Работа над остальными законодательными инициативами, предложенными проектом Концепции совершенствования семейного законодательства, продолжается.

Профилактика семейного неблагополучия, как одного из основных факторов, способствующих снижению уровня защищенности детей, является приоритетным направлением деятельности Министерства внутренних дел Российской Федерации и его территориальных органов.

По данным МВД России за последние три года в целом в Российской Федерации возросло количество преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних (2013 г. - 84,1 тыс.; 2014 г. - 85,8 тыс.; 2015 г. - 96,5 тыс.).

Потерпевшими признано в 2013 г. 89,1 тыс. детей, в 2014 г. - 94,8 тыс., в 2015 г. - 102,6 тыс.

Отмечается тенденция увеличения числа несовершеннолетних, ставших жертвами преступлений, сопряженных с насильственными действиями, совершенными членами их семей, фактически проживающими совместно с ними (2013 г. - 8 328; 2014 г. - 9 133; 2015 г. - 11 756 случаев).

Наиболее актуальной остается проблема предупреждения данных преступлений, совершаемых в отношении несовершеннолетних их родителями или иными законными представителями.

Ежегодно сохраняется высокая доля несовершеннолетних потерпевших от общего числа жертв преступлений рассматриваемой категории: в 2013 г. - 70,1% (5 423 человека); в 2014 г. - 70,6% (6 257 человек); в 2015 г. - 68,7% (8 075 человек).

В этой связи органами внутренних дел на постоянной основе проводится профилактическая работа в отношении родителей (иных законных представителей несовершеннолетних), не исполняющих обязанности по

воспитанию детей. На конец 2015 года на учете в органах внутренних дел состояло 133,8 тыс. родителей или иных законных представителей несовершеннолетних, не исполняющих обязанностей по воспитанию и содержанию детей (2014 г. - 131,9 тыс.; 2013 г. - 136,4 тыс.).

К административной ответственности в 2015 году привлечены 525,5 тыс. лиц (2014 г. - 576,3 тыс.; 2013 г. - 602,6 тыс.) данной категории, в том числе 464,9 тыс. лиц за неисполнение обязанностей по воспитанию детей (2014 г. - 440,0 тыс.; 2013 г. - 443,4 тыс.) (часть первая статьи 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП) и 764 человека (2014 г. - 1,4 тыс.; 2013 г. - 1,1 тыс.) - за вовлечение несовершеннолетнего в употребление алкогольной и спиртосодержащей продукции, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ (часть вторая статьи 6.10 КоАП).

В отношении родителей и иных законных представителей, не исполняющих обязанности по воспитанию несовершеннолетних, допускающих жестокое обращение с детьми, в истекшем году возбуждено 1 843 уголовных дела по признакам преступлений, предусмотренных статьей 156 Уголовного кодекса Российской Федерации (2014 г. - 1 888 уголовных дел; 2013 г. - 2 244 уголовных дела).

Крайней мерой реагирования в случае злостного уклонения от исполнения родительских обязанностей является лишение родительских прав.

В 2015 году по материалам, подготовленным с участием органов внутренних дел, лишены родительских прав 8,6 тыс. родителей (2014 г. - 10,0 тыс. родителей).

Мероприятия по профилактике семейного неблагополучия и жестокого обращения с детьми носят комплексный характер и осуществляются органами внутренних дел во взаимодействии с субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В целях организации межведомственного взаимодействия в данной сфере в субъектах Российской Федерации принимаются различные программы, направленные на предупреждение семейного неблагополучия и жестокого обращения с детьми. Программно-целевой метод обеспечивает высокий уровень межведомственной координации, является инструментом выработки эффективных способов решения проблемы семейного неблагополучия, а также социальной поддержки и улучшения положения детей.

Например, Департаментом по труду и социальной защите населения Костромской области совместно с региональными заинтересованными органами исполнительной власти разработаны и реализуются областные программы «Мост надежды» и «Детство под защитой» на 2013 - 2015 годы;

258

в Пермском крае - «Детство без насилия» на 2015 - 2017 годы; в Амурской области - «Я сам выбираю свой путь» на 2015 - 2017 годы; в Ярославской области - «Семья и дети Ярославии» на 2011 - 2015 годы.

Мероприятия в сфере защиты детства реализовывались в рамках долгосрочных целевых программ «Профилактика правонарушений в Курганской области» на 2014 - 2018 годы; «Не оступись!» в Новгородской и Тамбовской областях на 2013 - 2015 годы; «Защита от жестокого обращения и профилактика насилия детей в Республике Алтай» на 2013 - 2015 годы; «Счастливое детство - в семье!» в Алтайском крае на 2012 - 2015 годы; «Профилактика насилия, жестокого обращения с детьми, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Нижегородской области» на 2014 - 2015 годы. В 2015 году в Ставропольском крае и Тамбовской области стартовали региональные программы «Защитим детей от насилия» на 2015 - 2017 годы, реализуемые на условиях софинансирования с Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

В 2015 году в Республике Северная Осетия-Алания при содействии Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, реализовывалась межведомственная программа «Профилактика семейного неблагополучия и формирование системы раннего выявления жестокого обращения с детьми в Республике Северная Осетия-Алания («Гармония мира - миру детства»))» (подпрограмма № 7 Государственной программы Республики Северная Осетия-Алания «Социальное развитие Республики Северная Осетия-Алания» на 2014 - 2016 годы», утвержденной постановлением Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 28 октября 2013 г. № 393), в рамках которой в республике создана система профилактики и раннего выявления случаев жестокого обращения с детьми и оказания им, а также семьям, находящимся в социально опасном положении, своевременной помощи в рамках межведомственного взаимодействия государственных структур, учреждений и организаций различных форм собственности.

Для обеспечения взаимодействия органов местного самоуправления, общественных объединений, научных и других организаций при осуществлении деятельности по поддержке семей и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в отдельных регионах Российской Федерации сформированы соответствующие координирующие органы.

Так, распоряжением Правительства Республики Алтай от 21 июля 2010 г. № 353-р создана Координационная правительственная комиссия по профилактике и предотвращению насилия и жестокого обращения с детьми, деятельность которой направлена на профилактику семейного неблагополучия,

защиту детей от преступных посягательств, поддержку детей, находящихся в конфликте с законом.

Координационный совет по семейной и демографической политике, социальной поддержке и улучшению положения детей утвержден постановлением Администрации Курской области от 17 августа 2010 г. № 348-ПА. В муниципальных образованиях Курской области действуют координационные советы по выявлению и оказанию помощи детям и семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации, в деятельность которых внедрена технология кураторства ситуации семьи, обеспечивающая комплексное сопровождение семьи до выхода из кризиса, и технология выявления семей на ранних этапах неблагополучия.

В соответствии с приказом республиканского Министерства образования и науки от 8 апреля 2015 г. № 112 в Удмуртской Республике сформирован Экспертный совет по анализу чрезвычайных происшествий, несчастных случаев и фактов жестокого обращения с детьми, а также по оценке своевременности, качества и эффективности принимаемых мер в рамках индивидуальной профилактической и реабилитационной работы с пострадавшими детьми.

В Республике Башкортостан созданы межведомственные советы по вопросам охраны семьи, материнства, отцовства и детства, на которые возложены функции по организации межведомственного взаимодействия и оказанию комплексной помощи семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации, в состав которых включены специалисты всех органов и учреждений, образующих систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в том числе и органы внутренних дел.

На основе межведомственного взаимодействия разрабатываются и реализуются комплексные планы мероприятий в данной области.

Например, постановлением комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Челябинской области от 25 февраля 2015 г. № 3 утвержден Межведомственный план мероприятий по профилактике правонарушений, совершенных в отношении несовершеннолетних, в том числе против половой неприкосновенности посредством сети Интернет в Челябинской области на 2015 - 2016 годы, которым предусмотрены мероприятия, направленные на информирование родителей и несовершеннолетних о возможности совершения преступлений, а также видах совершаемых преступлений в отношении детей и подростков, в том числе против половой неприкосновенности и свободы посредством сети Интернет, проведение единого урока безопасности в сети Интернет в образовательных организациях области, информирование детей о возможности совершения в

260

отношении них преступлений посредством сети Интернет на уроках «Основы безопасности жизнедеятельности».

Обеспечение взаимодействия учреждений и ведомств системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в ряде субъектов Российской Федерации достигается путем разработки и утверждения порядков межведомственного взаимодействия по вопросам предупреждения жестокого обращения и насилия в отношении детей.

Например, в Ставропольском крае данный порядок утвержден постановлением региональной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав от 6 февраля 2015 г. № 1.

В целях повышения оперативности получения информации о фактах жестокого обращения с несовершеннолетними, а также противоправных деяний в отношении них в Кировской области разработан «Порядок взаимодействия органов внутренних дел, образовательных организаций, медицинских организаций, центров социального обслуживания населения и специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации Кировской области, по выявлению и пресечению фактов жестокого обращения с несовершеннолетними, а также противоправных деяний против половой неприкосновенности несовершеннолетних», утвержденный межведомственным приказом Министерства образования Кировской области, Министерства здравоохранения Кировской области, Министерства социального развития Кировской области и УМВД России по Кировской области от 2 июля 2015 г. №392/5-194/59/11.

В Белгородской области распоряжением Правительства от 14 декабря 2015 г. № 652-рп закреплён Порядок межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по выявлению несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении и организации с ними индивидуальной профилактической работы.

В Ивановской области меры по профилактике неблагополучия в семьях, имеющих детей, реализуются в рамках Межведомственного порядка взаимодействия муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав с субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. В частности, осуществляется сопровождение детей и индивидуальная профилактическая работа, основанная на технологии «ведения случая», предусматривающей всестороннюю оценку ситуации в семье, анализ ее перспектив, рисков, оказание адресной помощи всем членам семьи, контроль результативности и эффективности работы субъектов системы профилактики с конкретной семьей.

В соответствии с порядком предусмотрено формирование и ведение двух муниципальных банков: случаев семейного неблагополучия и семей (несовершеннолетних), находящихся в социально-опасном положении.

Департамент социальной защиты населения Ивановской области является координатором деятельности по ведению и формированию муниципального банка случаев семейного неблагополучия, областная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав - банка данных семей (несовершеннолетних), находящихся в социально-опасном положении.

В целях улучшения обстановки в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также защиты детей от всех форм дискриминации и жестокого обращения в течение 2015 года Министерством образования, науки и по делам молодежи Кабардино-Балкарской Республики сформирован ежеквартально обновляемый единый персонифицированный банк данных семей и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении. Муниципальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав организуют работу с семьями на раннем этапе, когда последние еще обладают реабилитационным потенциалом и способны самостоятельно выйти из кризиса при незначительной помощи органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (содействие в трудоустройстве, организация занятости, отдыха и оздоровления и т.д.).

Межведомственный подход к решению задач в сфере защиты детей от насилия эффективно реализуется в ходе проведения профилактических акций, операций, мероприятий.

Так, в Красноярском крае ежегодно проводится акция «Остановим насилие против детей», направленная на развитие механизмов своевременного выявления фактов жестокого обращения с детьми, в Оренбургской области - «Сохрани жизнь себе и своему ребенку», в Ярославской области - «Жизнь без жестокости к детям!» и другие.

В Архангельской области с 2012 года реализуется проект «Крепкая семья» – оказание помощи семье в воспитании детей, в рамках которого ежегодно проводится акция «Быть ребенком не должно быть больно».

В Самарской области ежегодно организовывается проведение межведомственной оперативно-профилактической операции «Семья».

В рамках проведенной в Алтайском крае в период с 9 по 18 февраля 2015 года целевой профилактической операции «Нет насилию!» осуществлялось анкетирование по выявлению фактов жестокого обращения в отношении несовершеннолетних, конкурс детских рисунков «Дети против жестокости», рейды, беседы, консультации с родителями по темам: «Как не стать жертвой преступления», «Насилие в семье: виды, формы, последствия»,

262

«Административная и уголовная ответственность за совершение противоправных деяний в отношении несовершеннолетних».

В Вологодской области ежегодно проводится социально значимая акция «Вологодчина против домашнего насилия», основной целью которой является формирование в обществе нетерпимости к проявлению насилия, жестокости, неуважительного отношения к детям, женщинам, престарелым людям.

Например, в г. Никольске в рамках акции организован массовый сбор подписей в книге «Я против насилия». Уличные акции «Скажи защите – да! Насилию – нет!» прошли в Кадуйском и Белозерском районах. Круглый стол «Роль медицинских работников в профилактике насилия в семье» состоялся в г. Череповце. Жители города приняли участие в ток-шоу и тематических киноуроках, в поликлиниках организовано консультирование пострадавших от насилия в семье. В областном центре в рамках акции прошел флешмоб «Не молчи!», организованный сотрудниками АНО «Кризисный центр для женщин» при поддержке специалистов МБУ «Территориальный центр социальной помощи семье и детям г. Вологды», участники которого выстроили фигуру в виде сердца и выпустили в небо воздушные шары.

Для своевременного принятия мер реагирования по фактам неблагополучной обстановки в семьях, имеющих несовершеннолетних детей, нарушения их прав и законных интересов в ряде субъектов Российской Федерации нарабатывается опыт взаимодействия органов внутренних дел с комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав, органами и учреждениями здравоохранения (женскими консультациями, детскими поликлиниками, травматологическими пунктами), образования, социальной защиты населения. Создаются межведомственные службы, способные в оперативном режиме оказать помощь семьям и детям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации.

Так, в Камчатском крае на базе учреждений социального обслуживания семьи и детей реализуются программы: «Семейная гостиная», направленная на повышение социально-педагогической состоятельности родителей и лиц, их замещающих, социализацию семей «группы риска», сохранение семьи для ребенка; «Оберег» – на социальную реабилитацию родителей, страдающих алкогольной зависимостью; «Талантливая мамочка» – сопровождение беременных женщин, а также программы, ориентированные на семьи, имеющие детей в возрасте от рождения до 3,5 лет с риском отставания или нарушения в развитии, «Восстановительная технология работы с семьей» и «Мое солнышко»; для выпускников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей – «Школа сознательных родителей».

Кроме того, созданы служба экстренной и психологической помощи «Живой голос поддержки» и мобильная бригада «Контакт».

В Пермском крае апробирована услуга «Социально-бытовой патронаж семей, находящихся на ранней стадии кризиса», в рамках которой реализован проект по внедрению службы социального патронажа семьи, оказывающей комплекс взаимосвязанных профилактических и поддерживающих услуг для семей, переживающих нормативный семейный кризис или трудную жизненную ситуацию, направленных на купирование семейного кризиса, восстановление ресурсов семьи и сохранения детей в кровных семьях.

Для реализации указанного проекта были выбраны две целевые группы семей с целью апробации данной услуги: семьи с детьми, посещающими школы в территориях Пермского края, имеющие ранние признаки семейного кризиса, нарушения прав детей, риска жестокого обращения с ребенком; многодетные семьи, переживающие трудную жизненную ситуацию и нуждающиеся в поддерживающих услугах.

Модель услуги «Социально-бытовой патронаж семей, находящихся на ранних стадиях кризиса» отработывалась в условиях социально ориентированных некоммерческих организаций и образовательных организаций. В соответствии с регламентами и стандартами семейно-ориентированных услуг, разработанных Национальным фондом защиты детей от жестокого обращения, рекомендованных Минтрудом России, разработаны методическая и технологическая основы социального патронажа семьи, находящейся на ранней стадии кризиса.

Данная модель включает организацию и оказание комплекса взаимосвязанных семейно-ориентированных услуг: «Раннее выявление нарушения прав детей», «Оценка безопасности и риска жестокого обращения в семьях», «Координация работы со случаем», «Краткосрочное кризисное консультирование семьи».

Площадки по апробации услуги «Социально-бытовой патронаж для семей, находящихся на ранней стадии кризиса» организованы в трех муниципальных образованиях Пермского края. Кроме того, на базе образовательных организаций в 13 территориях Пермского края созданы площадки по отработке услуги «Краткосрочное кризисное консультирование семьи, находящейся на ранней стадии кризиса».

В целях оперативного реагирования на случаи семейного неблагополучия, оказания экстренной помощи несовершеннолетним и членам семьи, пострадавшим от физического и психического насилия, в Амурской области сформированы межведомственные службы реагирования «Скорая социальная помощь» и «Социальный патруль», создание которых позволило

264

организовать оперативные систематические выезды в отдаленные поселения области с целью патронирования семей для вывода их из кризисной ситуации и создания приемлемых условий для возвращения детей. В 2015 году мобильными бригадами организовано свыше 7 тыс. выездов, в ходе которых выявлено 480 семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, снято с патронажа в связи со стабильной ситуацией 314 семей, а также 525 детей возвращено в кровные семьи.

Аналогичные службы экстренного реагирования функционируют в республиках Коми, Саха (Якутия), Краснодарском крае, Курганской, Омской областях и во многих других субъектах Российской Федерации.

Социальный патронаж асоциальных семей и подростков с девиантным поведением, осуществляемый социальными педагогами образовательных организаций, представителями родительской общественности в тесном взаимодействии с комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав, специалистами учреждений здравоохранения, социальной защиты, органов образования и внутренних дел, является действенной мерой предупреждения жестокого обращения и насилия в отношении несовершеннолетних.

В Республике Бурятия для поддержки семей из группы риска реализуется социальный проект «С чистого листа», целью которого является оказание помощи неблагополучным семьям в отказе от употребления алкоголя, в трудоустройстве. В 2015 году в проекте приняло участие 38 человек, из них после курса реабилитации: 13 человек ведут трезвый образ жизни, занимаются воспитанием детей, 9 человек трудоустроены. Семьи, прошедшие реабилитацию, находятся на патронаже у специалистов отделов социальной защиты населения.

На базе центра семьи и детей Красноярского края осуществляет свою деятельность Общественная приемная для детей и родителей, где прием ведут специалисты учреждения, члены краевой комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, прокуратуры, специалисты аппарата Уполномоченного по правам ребенка в Красноярском крае. За период работы в Общественную приемную для детей и родителей обратились 129 граждан, в том числе 63 – по вопросам детско-родительских отношений, 37 – защиты имущественных прав, защиты прав ребенка, 29 – по вопросам, связанным с жестоким обращением с несовершеннолетними.

Во Владимирской области в 2015 году введена такая форма работы, как передвижная служба «Мобильная лаборатория», оказывающая консультативную помощь семьям и детям, находящимся в трудной жизненной ситуации, в ходе работы которой в шести муниципальных образованиях области проведено свыше 700 социальных рейсов, оказаны консультативные

265
услуги 2 005 семьям и 1 795 несовершеннолетним, находящимся в трудной жизненной ситуации.

«Социальный автобус», как форма оказания помощи семьям с детьми, проживающим в отдаленных сельских поселениях, работает и в Хабаровском крае.

На сайте Министерства социального развития Кировской области открыта рубрика «Социальные услуги семьям с детьми», в которой размещена информация, посвященная вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений, предупреждения жестокого обращения, организации отдыха и оздоровления детей и подростков, социального обслуживания детей-инвалидов.

Во всех социально-реабилитационных центрах и отделениях помощи семье и детям комплексных центров социального обслуживания населения Ярославской, Брянской и Владимирской областей реализуется проект «Социальная участковая служба», который позволяет оперативно решать вопросы, возникающие при выявлении семей на ранних стадиях неблагополучия, и осуществлять комплексный подход к оказанию семье помощи по выходу ее из трудной жизненной ситуации.

Учитывая отдаленность ряда сельских территорий муниципальных образований Архангельской области, региональным Министерством социального развития в 2012 - 2015 годах проведена работа по внедрению форм социального обслуживания по типу «участковый социальный работник». Сотрудники учреждений осуществляют свою профессиональную деятельность в закрепленных за ними сельских поселениях, обеспечивая социальный контроль за неблагополучными семьями и оказывая различные виды социальной помощи. В 2015 году в результате деятельности службы проверено более 2 тыс. сообщений о выявлении семей с признаками социального неблагополучия, 356 из которых подтвердились, семьи поставлены в государственные организации социального обслуживания семьи и детей Архангельской области.

Аналогичный опыт реализуется в Камчатском крае, Омской области и других регионах Российской Федерации.

В целях решения задач по профилактике семейного неблагополучия, социального сиротства, сохранению кровной семьи во многих регионах внедряются инновационные подходы в организации этой работы.

Так, в Нижегородской области внедрена модель межведомственного взаимодействия по профилактике и выявлению случаев насилия над детьми. Во всех муниципальных районах (городских округах) области в рамках реализации постановления Правительства Нижегородской области от 3 сентября 2010 г.

№ 574 «Об утверждении Положения о порядке отобрания ребенка у родителей (законных представителей) при непосредственной угрозе его жизни или здоровью» созданы межведомственные комиссии с участием представителей полиции, социальной защиты, образования, здравоохранения, органов опеки и попечительства несовершеннолетних (специалисты по охране прав детей), которые при поступлении из любого источника информации о детском неблагополучии выезжают на место, принимают решение о вмешательстве в неблагоприятную семейную ситуацию и определяют необходимость помещения ребенка в специализированное учреждение, осуществляющее социальную реабилитацию несовершеннолетних, либо в учреждение здравоохранения, оказывающее первоочередную медицинскую помощь пострадавшему ребенку.

На базе государственных учреждений социального обслуживания семьи и детей Нижегородской области работают междисциплинарные команды по оказанию помощи детям «группы риска», подвергшимся насилию или жестокому обращению, представляющие собой объединение специалистов учреждения для оказания комплексной социальной, правозащитной, психологической и педагогической поддержки, а также содействия в получении медицинской помощи ребенку, пострадавшему от насилия и жестокого обращения.

В Еврейской автономной области налажено сотрудничество с Биробиджанской Епархией Русской православной церкви по решению проблемы социального сиротства, реализуется программа «Согреем детское сердечко», заключающаяся в закреплении крестных родителей за детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей. В рамках данной программы 11 воспитанников детских домов обрели своих крестных родителей, которые могут забирать детей в свою семью на каникулы, выходные и праздничные дни. Также для воспитанников детских домов и их крестных родителей в прошлом году организована поездка в г. Хабаровск на кондитерскую фабрику, в ходе которой дети посетили детские развлекательные центры.

С целью оказания социальной помощи семье, находящейся в сложной материальной ситуации, на базе организаций социального обслуживания семьи и детей Ивановской области функционируют пункты социального проката и оперативной социальной помощи, деятельность которых направлена на оказание помощи малообеспеченным семьям в создании надлежащих условий развития и воспитания детей. Более 980 семей получили во временное пользование детское оборудование в виде колясок, стульчиков для кормления,

ходунков, развивающих ковриков, манежей, были обеспечены одеждой и обувью.

В Тверской области сложилась определенная система работы с неблагополучными семьями и семьями, находящимися в социально опасном положении, в рамках которой оказывается социально-педагогическая, социально-психологическая и социально-экономическая помощь с применением инновационных технологий: «Работа со случаем («Кураторы случая»)), «Социальный патронаж», «Сеть социальных контактов», «Интенсивная семейная терапия на дому», ориентированная на сохранение кровной семьи ребенка, «Кризисная интервенция и оказание экстренной психологической помощи (помощь детям в случаях насилия, в том числе сексуального, жестокого обращения, пренебрежения нуждами)».

Особое внимание уделяется работе по поддержке малоимущих граждан и семей, которая осуществляется посредством предоставления государственной социальной помощи на основании социальных контрактов (например, на территории Удмуртской Республики).

Аналогичный опыт имеется в Чукотском автономном округе, где с 2014 года реализуется пилотный проект, направленный на заключение социальных контрактов с малоимущими семьями с целью профилактики социального неблагополучия. Оказание государственной социальной помощи на основе социального контракта осуществляется в виде предоставления социального пособия (ежемесячного или единовременного социального пособия) и социальных услуг на срок от трех месяцев до одного года. Размер единовременного социального пособия семье планируется определять с учетом мероприятий, предусмотренных социальным контрактом, но не более 50 тыс. рублей на семью.

В Республике Бурятия реализуется проект «Социальный контракт», целью которого является оказание помощи нуждающимся семьям по выходу из трудной жизненной ситуации путем предоставления в бессрочное пользование натуральной помощи в виде крупного рогатого скота, например, коровы в возрасте от 2 до 5 лет. Последующие приплоды, а также производимая на дому молочная продукция, остаются в распоряжении малоимущей семьи, или малоимущего одиноко проживающего гражданина. Основным условием для предоставления социальной помощи является наличие сенокосов, дворовых построек для содержания крупного рогатого скота.

Помимо заключения социальных контрактов, в отдельных субъектах Российской Федерации в целях повышения ответственности родителей за улучшение положения в семье и определения их конкретных действий существует практика заключения социальных договоров с семьями (например,

в Ленинградской области). Договор является двусторонним соглашением между учреждением и законным представителем, в котором прописываются права и обязанности обеих сторон: учреждение осуществляет социальную реабилитацию несовершеннолетнего, оказывает семье помощь по выходу из трудной жизненной ситуации, а родители обязуются исполнять данные им рекомендации. Специалисты учреждения осуществляют контроль за выполнением родителями заключенного договора, при необходимости оказывают содействие в их трудоустройстве, направлении на лечение, восстановлении документов и т.п. В случае негативного развития ситуации решается вопрос о дальнейшем жизнеустройстве ребенка.

Деятельность органов опеки и попечительства, органов, осуществляющих управление в сфере образования, здравоохранения, социальной защиты населения и органов по делам молодежи по профилактике семейного неблагополучия и жестокого обращения с детьми

Министерством образования и науки Российской Федерации, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации ведется целенаправленная работа по профилактике социального сиротства, жестокого обращения с детьми, в том числе детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей (далее – дети-сироты), и оказанию помощи детям, подвергшимся жестокому обращению.

Основными направлениями этой деятельности являются:

организация коррекционной работы с семьями, находящимися в социально опасном положении, в целях предупреждения случаев утраты детьми родительского попечения и изъятия детей из семьи;

совершенствование системы защиты прав детей-сирот, передаваемых на воспитание в семьи граждан;

социальная адаптация выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

реформирование организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в целях создания благоприятных условий для воспитания находящихся в них детей, а также использования ресурсов этих организаций в деятельности по социальной адаптации детей-сирот, подготовке и сопровождению замещающих семей.

Благодаря принятым за последние два года в этом направлении мерам обозначился ряд позитивных тенденций в сфере защиты права каждого ребенка жить и воспитываться в семье:

на 6% уменьшилось число детей, оставшихся без попечения родителей, выявляемых в течение года (2014 г. - 61 621 тыс. детей; 2015 г. - 58168 тыс. детей);

на 9% сократилось число родителей, лишенных родительских прав (2014 г.- 36 697 тыс. человек; 2015 г. - 33 407 тыс. человек);

более чем на 9,5% снизилось число детей, у которых родительских прав лишены оба или единственный родитель (с 27 859 тыс. детей в 2014 г. до 26 225 тыс. детей в 2015 г.).

В целях защиты детей от жестокого обращения в замещающих семьях, профилактики возвратов детей в интернатные учреждения последовательно обеспечивается совершенствование системы требований к подготовке кандидатов граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями несовершеннолетних граждан либо принять детей, оставшихся без попечения родителей, в семью на воспитание в иных установленных семейным законодательством Российской Федерации формах.

В целях реализации Федерального закона от 2 июля 2013 г. № 167-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Федеральный закон № 167-ФЗ), приказом Минобрнауки России от 13 марта 2015 г. № 235 утвержден Порядок организации и осуществления деятельности по подготовке лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей.

Федеральным законом № 167-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон от 24 апреля 2014 г. № 48-ФЗ «Закон об опеке и попечительстве» в части наделения уполномоченного Правительством Российской Федерации федерального органа исполнительной власти полномочиями по утверждению примерных дополнительных профессиональных программ для работников органов опеки и попечительства.

Приказом Минобрнауки России от 24 февраля 2015 г. № 121 утверждена примерная дополнительная профессиональная программа повышения квалификации для работников органов опеки и попечительства (зарегистрировано Минюстом России 21 мая 2015 г. регистрационный № 37361).

В 2015 году Минобрнауки России:

с 30 марта по 3 апреля 2015 г. проведены очные курсы повышения квалификации специалистов по вопросам профилактики вторичного сиротства; социализации воспитанников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по теме «Социальная адаптация детей-сирот и детей,

оставшихся без попечения родителей». Всего на курсах обучалось 332 человека из 20 регионов Российской Федерации;

с 30 апреля по 20 мая 2015 г. прошли заочные курсы по теме «Социальная адаптация детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», в которых приняло участие 275 человек из 46 регионов Российской Федерации;

с 12 по 26 октября 2015 г. на базе ГБУ ВО «Московский городской педагогический университет» организованы и проведены заочные курсы повышения квалификации с использованием Интернет-технологий (в форме дистанционного обучения) для 572 специалистов из 49 субъектов Российской Федерации;

с 12 октября по 6 ноября 2015 г. Минобрнауки России организованы и проведены всероссийские заочные (дистанционные) курсы повышения квалификации специалистов органов управления образованием и органов опеки и попечительства, организаций для детей-сирот, осуществляющих деятельность по обеспечению детей-сирот и лиц из их числа жилыми помещениями. Обучение прошли 375 специалистов из 69 субъектов Российской Федерации;

с 19 по 23 октября 2015 г. в Москве на базе ГБУ ВО «Московский городской педагогический университет» организованы и проведены очные курсы повышения квалификации для специалистов органов опеки и попечительства с опытом работы в отрасли менее года, ранее не охваченных обучением, по теме: «Адаптация детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, к жизни в новых семьях» (объемом 72 часа). Обучение на курсах прошли 106 специалистов из 38 субъектов Российской Федерации;

с 11 по 12 ноября 2015 г. в Москве проведено Всероссийское совещание по вопросам защиты имущественных прав детей, а также обеспечения детей-сирот и лиц из их числа жилыми помещениями. В совещании приняли участие делегации из 70 субъектов Российской Федерации, состоящие из представителей органов управления образованием, органов опеки и попечительства, уполномоченных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по предоставлению жилых помещений детям-сиротам и лицам из их числа, руководителей организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

с 25 по 26 ноября 2015 года в г. Владивостоке – межрегиональная конференция для субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, по вопросам развития семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

По данным федерального статистического наблюдения «Сведения о выявлении и устройстве детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» по форме № 103-рик, в 2015 г. 861 организация в Российской

Федерации осуществляла отдельные полномочия по подбору и подготовке граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями либо принять детей, оставшихся без попечения родителей, в семью на воспитание в иных установленных семейным законодательством формах, 2 791 организация предоставляла медицинскую, психологическую, педагогическую, юридическую, социальную помощь, не относящуюся к социальным услугам (социальное сопровождение) на основе межведомственного взаимодействия в соответствии с законодательством Российской Федерации о социальном обслуживании.

С 1 сентября 2015 г. вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации от 24 мая 2014 г. № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – постановление Правительства Российской Федерации № 481).

Постановлением Правительства Российской Федерации № 481 определяется перечень осуществляемых видов деятельности, оказываемых услуг организациями для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – организации для детей-сирот), порядок осуществления деятельности указанными организациями, порядок устройства детей, оставшихся без попечения родителей (включая порядок и условия взаимодействия субъектов Российской Федерации и их уполномоченных органов исполнительной власти при принятии решения по устройству ребенка, оставшегося без попечения родителей), порядок обследования таких детей, основания принятия решений по устройству детей, оставшихся без попечения родителей, в зависимости от осуществляемых видов деятельности, оказываемых услуг организациями для детей-сирот, требования к условиям пребывания в указанных организациях.

К видам деятельности организаций для детей-сирот, в том числе относятся:

создание условий пребывания, приближенных к семейным, способствующих интеллектуальному, эмоциональному, духовному, нравственному и физическому развитию детей;

организация деятельности по профилактике социального сиротства, семейному устройству и социальной адаптации воспитанников с использованием ресурсов организаций;

оказание консультативной, психологической, педагогической, юридической, социальной и иной помощи лицам, усыновившим (удочерившим) или принявшим под опеку (попечительство) ребенка;

организация проведения информационных кампаний по привлечению лиц, желающих усыновить (удочерить) или принять под опеку (попечительство) ребенка, а также по проведению совместных культурно-массовых мероприятий с такими лицами, благотворительными организациями, волонтерами и другими лицами;

оказание помощи в социальной адаптации детей в возрасте до 18 лет и лиц в возрасте от 18 лет и старше, подготовке детей к самостоятельной жизни, в том числе в осуществлении мер по защите их прав и законных интересов, может осуществляться организациями для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, посредством оказания консультативной, психологической, педагогической, юридической, социальной и иной помощи, содействия в получении образования и трудоустройстве, защите прав и законных интересов, представительства детей в государственных органах и органах местного самоуправления, организациях, а также посредством предоставления при необходимости возможности временного проживания в порядке, определяемом законами или нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации;

взаимодействие с негосударственными некоммерческими, в том числе общественными и религиозными, организациями, благотворительными фондами, а также отдельными гражданами-добровольцами (волонтерами) в целях реализации мероприятий, направленных на профилактику социального сиротства и совершенствование организации деятельности по воспитанию, обучению, обеспечению сопровождения детей в случае оказания детям медицинской помощи, развитию и социальной адаптации детей, подготовке к самостоятельной жизни и оказанию детям юридической помощи в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Деятельность комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав

Обеспечение благополучного и защищенного детства, сохранение и укрепление здоровья детей и молодежи, обеспечение безопасности их жизнедеятельности является одним из основных национальных приоритетов Российской Федерации.

Профилактика безнадзорности и правонарушений детей – важная задача органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (далее – система профилактики).

Ее решение осуществляется путем межведомственного взаимодействия различных органов власти и учреждений, деятельность которых координируют

комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – комиссия по делам несовершеннолетних).

На территории Российской Федерации в 2015 году осуществляли свою деятельность 3 068 комиссий по делам несовершеннолетних, в том числе 85 региональных и 2 983 территориальных (муниципальных).

Комиссиями по делам несовершеннолетних всех уровней во втором полугодии 2015 года принято более 580 тыс. постановлений по различным вопросам деятельности, в том числе по применению полномочий, закрепленных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (в первом полугодии 2015 г. – свыше 486 тыс. постановлений).

В индивидуальную профилактическую работу, координируемую комиссиями по делам несовершеннолетних, во втором полугодии 2015 г. вовлечено более 193 тыс. несовершеннолетних (в первом полугодии 2015 г. – более 184 тыс. детей) и свыше 119 тыс. семей, находящихся в социально опасном положении и нуждающихся в оказании различных видов помощи (в первом полугодии 2015 г. – свыше 117 тыс. семей).

Координационным органом, обеспечивающим единый государственный подход к решению проблем защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, является Правительственная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – Правительственная комиссия), осуществляющая свою деятельность в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2006 г. № 272.

На заседаниях Правительственной комиссии в 2015 году были рассмотрены следующие вопросы:

- о деятельности органов и учреждений системы профилактики по предупреждению и розыску детей, самовольно ушедших из семей и государственных учреждений, а также по работе с детьми и семьями, находящимися в социально опасном положении;

- о внедрении новых технологий и работе по профилактике правонарушений, совершаемых несовершеннолетними, в том числе повторных, обеспечению досудебного и судебного сопровождения несовершеннолетних, подозреваемых, обвиняемых в совершении преступлений, подсудимых, а также несовершеннолетних, отбывающих или отбывших наказание в местах лишения свободы;

- о летней оздоровительной кампании как инструменте предупреждения правонарушений и преступлений несовершеннолетних в 2015 году;

- о реализации Комплекса мер, направленного на совершенствование деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации

244

по оказанию помощи детям и подросткам в случаях жестокого обращения с ними.

В соответствии с рекомендациями Правительственной комиссии высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации проведен анализ реализации региональных программ, предусматривающих мероприятия по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. В тех регионах, где по итогам 2014 года отмечен рост уровня преступности и правонарушений среди несовершеннолетних были приняты меры по внесению изменений в действующие программы, а также комплексные меры по снижению уровня подростковой преступности и правонарушений.

Кроме того, в течение 2015 года региональными комиссиями по делам несовершеннолетних рассматривались вопросы:

- о профилактике наркомании, употребления несовершеннолетними психоактивных веществ, алкогольной и спиртосодержащей продукции, а также табакокурения, в том числе об итогах проведения социально-психологического тестирования и профилактических медицинских осмотров обучающихся образовательных организаций, направленных на раннее выявление незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ;

- о мерах ответственности родителей, не исполняющих обязанность по содержанию несовершеннолетних детей, о роли органов и учреждений системы профилактики во взаимодействии с судебными приставами-исполнителями по вопросам исполнения решений судов о взыскании алиментов.

В соответствии с поручениями Правительственной комиссии в 2015 году Минобрнауки России совместно с Минтрудом России подготовлены предложения о статусе и расширении возможностей несовершеннолетних, родители которых не лишены родительских прав, и находящихся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Кроме того, федеральными органами исполнительной власти совместно с исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации проработаны иные вопросы, в результате чего выработаны соответствующие предложения: о разработке мероприятий по повышению эффективности и доступности профессионального образования в целях профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних; о возможности привлечения представителей органов судебной власти к работе Правительственной комиссии и другие.

Минобрнауки России ежегодно осуществляется мониторинг деятельности комиссий по делам несовершеннолетних, организуются плановые выезды в регионы межведомственной рабочей группы из представителей МВД России,

ФСИН России, Минздрава России, Рособнадзора, Аппарата Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия».

Так, в 2015 году межведомственная группа посетила Республику Калмыкия, Республику Крым, Забайкальский, Приморский, Ставропольский края, Калужскую область и г. Севастополь.

Задача выездов состоит в изучении фактического положения дел в сфере реализации государственной политики в области профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, роли комиссий по делам несовершеннолетних, оказании им методической помощи.

При ознакомлении с деятельностью субъектов системы профилактики во всех регионах отмечалось, что в целом сложился механизм взаимодействия соответствующих органов и учреждений, принимаются меры по предупреждению безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявлению и устранению причин и условий, способствующих этому, обеспечению защиты прав и законных интересов детей, социально-педагогической реабилитации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении.

В рамках взаимодействия с МВД России представителями Минобрнауки России в 2015 году оказывалась методическая помощь комиссиям по делам несовершеннолетних Республики Карелия, Республики Мордовия, Тверской и Псковской областей при организации совместных выездов в указанные регионы.

Ознакомление с деятельностью комиссий по делам несовершеннолетних позволяет также выявить недостатки в их работе.

На устранение недостатков в одних субъектах Российской Федерации и превенцию проблематики в других нацелено методическое сопровождение деятельности комиссий, осуществляемое Минобрнауки России.

Так, полученная в ходе посещения различных субъектов Российской Федерации информация, поступившие в Минобрнауки России предложения, легли в основу II Всероссийского совещания по вопросу об организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав на тему: «Координирующая роль комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в организации эффективного межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», состоявшегося в октябре 2015 года в г. Саратове.

В работе данного мероприятия приняли участие представители 84 регионов: члены Правительственной комиссии, председатели комиссий по

делам несовершеннолетних - заместители руководителей высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, заместители председателей, ответственные секретари региональных комиссий, иные представители органов и учреждений системы профилактики.

Председателям региональных комиссий по делам несовершеннолетних были предоставлены разработанные по заказу Минобрнауки России:

методические рекомендации по рассмотрению дел об административных правонарушениях и иных дел (материалов), состоящие в 3-х томах, содержащие не только разъяснения, но и образцы процессуальных документов;

методические рекомендации по вопросам обеспечения защиты жилищных прав несовершеннолетних;

методические рекомендации по организации межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики в решении вопросов выявления и учета несовершеннолетних, употребляющих наркотические средства и психотропные вещества;

сборник материалов о деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав субъектов Российской Федерации.

С учетом поступивших в Минобрнауки России запросов в 2015 году подготовлены и направлены в региональные комиссии по делам несовершеннолетних методические рекомендации по заполнению формы отчетности показателей деятельности комиссий, которые составляются по итогам полугодия.

В IV квартале 2015 года Минобрнауки России проведен анализ данных об обеспечении деятельности комиссий, созданных на территории субъектов Российской Федерации, с целью изучения вопроса о возможности указанного коллегиального органа эффективно осуществлять возложенные на него полномочия с учетом имеющихся аппаратов, выполняющих текущую работу.

На основе полученной информации Минобрнауки России разработаны и направлены в регионы методические рекомендации по вопросам организации деятельности отделов или других структурных подразделений в составе исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации или органов местного самоуправления, на которые возложены полномочия по обеспечению деятельности комиссий по делам несовершеннолетних. Особое внимание в указанном документе обращается на необходимость разграничения компетенции между комиссией по делам несовершеннолетних и аппаратом, обеспечивающим ее деятельность.

В соответствии с планом мероприятий на 2015 - 2017 годы по реализации важнейших положений Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы, утвержденным распоряжением Правительства Российской

Федерации от 5 февраля 2015 г. № 167-р, в июле 2015 года Минобрнауки России совместно с федеральными органами исполнительной власти разработаны критерии оценки эффективности деятельности органов и учреждений системы профилактики, а также методические рекомендации по их использованию.

В дальнейшем были определены 10 регионов в качестве площадок для апробации указанных критериев: республики Северная Осетия-Алания и Татарстан, Красноярский и Хабаровский края, Архангельская, Иркутская, Саратовская области, Еврейская автономная область, Ханты-Мансийский и Ямало-Ненецкий автономные округа.

Поступившие в конце 2015 года предложения и замечания учтены и доработанные критерии направлены во все субъекты Российской Федерации для проведения мероприятий по оценке эффективности деятельности органов и учреждений системы профилактики на территории соответствующего региона за 2014 и 2015 годы.

Минобрнауки России при активном участии региональных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав проведены:

анализ предложений по разработке проекта федерального закона о внесении изменений в Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – Федеральный закон № 120-ФЗ), иные нормативные правовые акты, в том числе в связи с необходимостью признания утратившим силу Положения о комиссиях по делам несовершеннолетних; утвержденного Указом Президиума Верховного Совета РСФСР от 3 июня 1967 года;

анализ предложений при подготовке заключения на проект постановления Правительства Российской Федерации, предусматривающего порядок принятия региональными комиссиями по делам несовершеннолетних решения о допуске отдельных категорий лиц к педагогической и иным видам деятельности с участием несовершеннолетних, а также формы этого решения. В результате большинство предложений региональных комиссий были учтены при подготовке соответствующего нормативного правового акта;

анализ практики применения Федерального закона № 120-ФЗ в связи с принятием Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» в части предоставления социальных услуг и социального сопровождения несовершеннолетним и семьям с детьми, находящимся в социально опасном положении;

анализ информации о практике организации работы органов и учреждений системы профилактики с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении, о проведении с ними индивидуальной профилактической работы, на основании которого Минобрнауки России совместно с Минтрудом России подготовлены методические рекомендации, направленные в региональные комиссии.

10. УКРЕПЛЕНИЕ ИНСТИТУТА СЕМЬИ, ДУХОВНО-НРАВСТВЕННЫХ ТРАДИЦИЙ СЕМЕЙНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Семейное воспитание как основа социализации детей имеет исключительно важное значение в духовно-нравственном и социальном формировании подрастающего поколения.

Восприятие семьи и детей как определенных жизненных ценностей, особенно в возрастах активной репродукции, зависит от экономических возможностей семьи, обеспечивающих условия для рождения и воспитания детей.

Семья сохраняет возможность передачи из поколения в поколение истинных и незыблемых духовных ценностей. В семье любящие родители обретают и передают детям особое душевное спокойствие, гармонию и теплоту.

Семейные отношения, строящиеся на принципах взаимопонимания и взаимоуважения, при которых ребенок является для родителей не только объектом воспитательного воздействия, но и субъектом, наделенным правами и обязанностями, соответствующими его возрастному развитию, позволяют родителям сформировать ребенка как социально ответственную личность.

Любовь и доброта являются изначальной основой, на которой строится семья и благополучное общество.

Семейное воспитание как основа социализации детей имеет исключительно важное значение в духовно-нравственном и социальном формировании подрастающего поколения.

В течение 2015 года Минобрнауки России проведен ряд общественно-значимых мероприятий, направленных на повышение авторитета семьи в обществе и распространение положительного опыта семейных отношений в семьях, воспитывающих детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; распространение опыта семейного воспитания и укрепление традиций совместного творчества детей и родителей; совершенствование взаимоотношений взрослых и детей; развитие механизмов устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семьи граждан и поддержку замещающих семей:

с 21 по 25 июня 2015 г. в г. Самаре прошло Всероссийское семинар-совещание руководителей органов опеки и попечительства совместно с директорами организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «III Всероссийский съезд руководителей организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» по вопросам эффективности подготовки кадров и внедрения современных технологий в

области социальной адаптации выпускников учреждений для детей-сирот. В работе Всероссийского семинара-совещания приняло участие более 500 участников из 65 регионов Российской Федерации;

с 19 по 24 сентября 2015 г. в Москве прошел финал Всероссийского конкурса детского художественного творчества детей, воспитанников учреждений для детей-сирот «Созвездие». В конкурсе приняли участие 250 участников из 25 субъектов Российской Федерации. Конкурс традиционно проводится в течение шести лет по таким номинациям, как хореографическая, театральная, вокальная и инструментальная. За это время более 2 000 детей вышли в финал конкурса, на отборных региональных этапах конкурса приняло участие почти 10 000 детей;

с 1 по 6 октября 2015 г. в Москве состоялся финал Всероссийского конкурса художественного творчества «Ассамблея замещающих семей», в финал которого вышли 15 приемных семей из разных регионов России – победители региональных этапов;

с 8 по 11 ноября 2015 г. в Москве прошел Всероссийский Форум приемных семей, в котором приняли участие более 500 участников-приемных родителей, в том числе делегации из 80 субъектов Российской Федерации, состоящие из членов замещающих семей, представителей региональных органов государственной власти, некоммерческих и общественных организаций. В рамках Форума обсуждались актуальные вопросы поддержки усыновителей, опекунов и попечителей, приемных родителей, развития форм семейного устройства детей-сирот, эффективности реализации программ подготовки кандидатов в приемные родители и сопровождения замещающих семей.

В целях выполнения плана мероприятий на 2015-2018 годы по реализации первого этапа Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденного распоряжения Правительства Российской Федерации от 9 апреля 2015 г. № 607-р, Минобрнауки России совместно с Фондом социально-культурных инициатив организовано проведение мероприятий, посвященных Дню семьи, любви и верности:

6 июля 2015 г. в федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении дополнительного образования детей «Федеральный детский оздоровительно-образовательный центр «Смена»;

8 июля 2015 г. в федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении Всероссийский детский центр «Орленок».

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 мая 2015 г. № 996-р утверждена Стратегия развития воспитания в Российской Федерации

281

на период до 2025 года (далее – Стратегия воспитания), которая нацелена на определение приоритетов, направлений и механизмов необходимых изменений в содержании и организации воспитательной деятельности во взаимодействии всех общественных и государственных институтов воспитания.

Ключевыми задачами Стратегии воспитания являются создание условий для комплексного развития системы воспитания, модернизация управления и технологий, усиление роли семьи и работников системы образования.

Реализация Стратегии воспитания предполагает качественные изменения в отечественной системе воспитания, направленные на формирование личностных результатов развития детей, таких как их духовно-нравственные ценностно-смысловые ориентации, мотивация к непрерывному личностному росту, коммуникативные и другие социально значимые способности, умения и навыки, обеспечивающие социальное и гражданское становление личности, успешную самореализацию в жизни, обществе и профессии. Стратегия воспитания опирается на систему духовно-нравственных ценностей, сложившихся в процессе культурного развития России.

В Стратегии воспитания предусмотрены положения о том, что семья наравне с обществом и государством выступает как основа консолидации усилий по воспитанию подрастающего поколения и сам документ опирается на систему духовно-нравственных ценностей, сложившихся в процессе культурного развития России.

Одним из приоритетных направлений Стратегии воспитания является развитие социальных институтов воспитания.

Поддержка семейного воспитания включает:

содействие укреплению семьи и защиту приоритетного права родителей на воспитание детей перед всеми иными лицами;

повышение социального статуса и общественного престижа отцовства, материнства, многодетности, в том числе среди приемных родителей;

содействие развитию культуры семейного воспитания детей на основе традиционных семейных духовно-нравственных ценностей;

популяризацию лучшего опыта воспитания детей в семьях, в том числе многодетных и приемных; возрождение значимости больших многопоколенных семей, профессиональных династий;

создание условий для расширения участия семьи в воспитательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность и работающих с детьми;

расширение инфраструктуры семейного отдыха, семейного образовательного туризма и спорта, включая организованный отдых в каникулярное время;

поддержку семейных клубов, клубов по месту жительства, семейных и родительских объединений, содействующих укреплению семьи, сохранению и возрождению семейных и нравственных ценностей с учетом роли религии и традиционной культуры местных сообществ; создание условий для просвещения и консультирования родителей по правовым, экономическим, медицинским, психолого-педагогическим и иным вопросам семейного воспитания.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 марта 2016 г. № 423-р утвержден план мероприятий по реализации в 2016 - 2020 годах Стратегии развития воспитания в Российской Федерации на период до 2025 года (далее – план мероприятий), утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 мая 2015 г. № 996-р.

В 2015 году в рамках плана мероприятий Минобрнауки России проводились мероприятия по повышению педагогической культуры родителей, формированию и развитию родительских компетенций совместно с общероссийской общественной организацией «Национальная родительская ассоциация социальной поддержки семьи и защиты семейных ценностей».

В Зале Коллегий Министерства образования и науки Российской Федерации 18 декабря 2015 г. состоялось торжественное награждение победителей Всероссийских конкурсов, проведенных в 2015 году общероссийской общественной организацией «Национальная родительская ассоциация социальной поддержки семьи и защиты семейных ценностей»: «Моя родословная», «А у нас в семье традиция», «Семьи счастливые моменты».

В церемонии награждения приняли участие З.Ф. Драгункина, сопредседатель Национальной родительской ассоциации, председатель Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре, и заместитель Министра образования и науки Российской Федерации В.Ш. Каганов.

Российская Федерация, присоединившись к Конвенции ООН о правах ребенка, приняла на себя обязательства во всех действиях в отношении детей первоочередное внимание уделять обеспечению интересов ребенка независимо от того, предпринимаются ли они государственными или частными организациями. Повышение в общественном сознании ценности ответственного родительства является важнейшим условием эффективной семейной политики.

В целях решения задач, определенных в Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года и Национальной стратегией действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы, в 2015 году Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (далее

– Фонд), реализовывались мероприятия, направленные на укрепление института семьи, духовно-нравственных традиций и семейных отношений.

В 2015 году Фонд продолжил информационную кампанию по пропаганде ценностей семьи, ребенка, ответственного родительства, противодействия жестокому обращению с детьми «Родителями становятся». Она объединяет три темы: «многодетность», «семейное устройство детей-сирот», «ответственное родительство и противодействие жестокому обращению с детьми».

В октябре 2015 года стартовал новый этап кампании. Были представлены новые рекламные материалы: по теме «пропаганда ценностей многодетной семьи» – «Сказки» («Чисел много, какое из них счастливое - решать вам»), по теме «ответственное родительство и противодействие жестокому обращению с детьми» – «Диалоги» («Воспитание - это всегда диалог») и по теме «семейное устройство детей-сирот» – «Супергерои» («Чтобы стать для ребенка героем, не нужен подвиг. Достаточно вашей любви»).

Видеоролики социальной рекламы размещались на федеральных телеканалах (НТВ, СТС и ТНТ), плакаты социальной рекламы размещались в общественном транспорте 10 городов и в лечебно-профилактических учреждениях 20 городов, на главной странице Яндекс и в почте Mail.ru размещались интернет-баннеры.

Все рекламно-информационные материалы (включая рекламные материалы первого этапа кампании «Родителями становятся») переданы Фондом 76 субъектам Российской Федерации для размещения в региональных средствах массовой информации, на сайтах органов власти, в организациях семейно-детской направленности (психологические центры, школы, детские сады, центры помощи семье и детям).

Пропаганда ценностей семьи, ребенка, ответственного родительства, прав ребенка, позитивного образа семьи и института семейного устройства продолжалась в 2015 году на интернет-портале «Я – родитель» www.ya-roditel.ru, который стал основным ресурсом по проведению информационнопросветительской и консультативной работы с родителями и специалистами.

Новацией года стало создание на портале рубрики «Методики воспитания», посвященной обзору наиболее популярных методик воспитания, их достоинств и недостатков.

В рубрике «База знаний. Как воспитывать ребенка» в 2015 году было размещено 120 тематических материалов по воспитанию детей.

Ежемесячно размещались видеопрограммы для родителей: «Как воспитать счастливого ребенка» (специалисты дают советы по отдельным аспектам воспитания детей), «Пишите письма» (разбираются интересные

вопросы, которые пользователи присылали психологам портала «Я – Родитель» в течение месяца), программа «Мы – родители», героями которой являются известные личности, программа «Правовой четверг» (на вопросы посетителей портала отвечает юрист). Ежемесячная рубрика «Книга в помощь» знакомила пользователей с книжными новинками по детской психологии и их авторами. В 2015 году специально для портала было разработано 12 онлайн тестов по вопросам воспитания детей и семейных взаимоотношений.

Пропагандируя методы воспитания без применения насилия и жестокости, портал «Я – Родитель» информационно поддерживает общественное движение «Россия – без жестокости к детям!». В 2015 году к движению присоединилось более 15 тыс. человек, в т.ч. медийные лица. Всего на конец 2015 года движение поддержало свыше 228 тыс. человек.

За 2015 год экспертам портала «Я – родитель» поступило 1 265 вопросов, консультирование по которым осуществляли психологи, юристы, специалист по ОГЭ/ЕГЭ, специалист по детской интернет-безопасности. Отмечается неуклонный рост числа посетителей портала. В 2015 году портал посетило 975 тыс. человек (2013 г. - 380 тыс.; 2014 г. - 762 тыс.).

В 2015 году Фонд провел комплекс PR-мероприятий, направленных на пропаганду ценностей ответственного родительства и отказа от жестокости по отношению к детям:

на телеканале ТВЦ 7 января 2015 г. транслировался благотворительный концерт «Спасибо маме», посвященный Всемирному дню ребенка и Дню матери, съемки которого состоялись 19 ноября 2014 г.;

в июне 2015 года в 5 городах России (Тюмень, Красноярск, Пенза, Благовещенск, Рязань) прошли PR-акции, направленные на повышение престижа отцовства и приуроченные к Дню отца – футбольные турниры «Всероссийский кубок отцов»;

8 июля 2015 г. в г. Симферополе прошел фестиваль «Семья будущего», в рамках проведения которого работали три площадки: родительская, детская и совместного времяпрепровождения. В детской зоне прошел конкурс рисунка «Моя семья будущего», мастер-классы, игры. На площадке для взрослых в течение дня проходили занятия «Лектория ответственных родителей», темами лекций и мастер-классов которого стали актуальные для всех родителей вопросы воспитания детей.

в течение 2015 года проводилась акция «Крик – не метод воспитания» (24 мая 2015 г. - г. Ростов-на-Дону; 21 июня 2015 г. - г. Санкт-Петербург; 30 декабря 2015 г. - и Нижний Новгород), направленная на информирование участников о диалоговых методах воспитания детей, обучение эффективным методикам общения с детьми, а также способам, позволяющим снизить

агрессию по отношению к ребенку и отказаться от жестокости в процессе воспитания;

Всероссийский конкурс «Детский комитет. Советы нашим родителям», проводимый совместно с газетой «Комсомольская правда» – для участия в нем поступило около 300 работ (дети дают советы как их нужно воспитывать, чтобы каждый ребенок вырос успешным и счастливым), а 30 лучших советов вошли в «Памятку ответственного родителя», которая издана в партнерстве с издательством «Просвещение»;

во Всемирный день ребенка (20 ноября 2015 г.) состоялся «Марафон ответственных родителей» на радиостанции ХИТ FM, в ходе которого российские знаменитости и психологи вместе с ведущими обсуждали различные аспекты воспитания детей, делились своим опытом. Обсуждались такие темы, как недостаток родительского внимания, жестокое обращение с детьми, права ребенка.

В 2015 году среди участников мероприятий и массовых акций, проводимых Фондом и направленных на продвижение ценностей ответственного родительства, распространялась созданная Фондом сувенирная продукция с символикой портала «Я – родитель» и Движения «Россия – без жестокости к детям» (магнитные фоторамки, сумки, брелоки, магниты, календари на 2016 год с иллюстрациями, созданными для «Памятки ответственного родителя»).

Проведение Фондом конкурса журналистских работ «Выход есть!» показало значительный интерес представителей СМИ к темам ответственного родительства, семейных ценностей, формирования в обществе позитивного образа семьи. Одна из номинаций – «Вместе вопреки» была посвящена лучшим практикам поддержки семей и детей, профилактике социального сиротства, семейному устройству детей-сирот, ответственному родительству и профилактике жестокого обращения с детьми. На конкурс было представлено более 600 материалов из 67 регионов России.

Конкурс проводился совместно с Федеральным агентством по печати и массовым коммуникациям, Союзом журналистов России, творческим объединением ЮНПРЕСС и Агентством социальной информации, награждение победителей состоялось 9 июня 2015 г. в Центральном доме журналиста.

В 2013-2015 годах Роспечатью на поддержку производства проектов в сфере электронных СМИ, направленных на укрепление института семьи, духовно-нравственных традиций, семейных отношений было выделено более 35,145 млн. рублей. Поддержка была оказана 33 проектам. Из них в 2015 году государственные субсидии получили 15 проектов электронных СМИ на сумму 14,10 млн. рублей.

Поддержка Роспечатью проектов электронных СМИ по теме семьи и детства (2013-2015 гг.)

Год	Количество проектов	Сумма субсидий (рублей)
2015	15	14 100 000
2014	10	11 200 000
2013	8	9 845 400

Среди получивших государственную поддержку проекты: телепрограммы «День Ангела» («Петербург - 5 канал», г. Санкт-Петербург), «Семья и дети» (ГТРК «Бурятия», г. Улан-Удэ), «Мечты сбываются» («ТелеСеть Мордовии», г. Саранск); радиoprogramмы «Детский вопрос» («Радио России»), «Родные люди» (ГТРК «Бурятия», г. Улан-Удэ), «Растем вместе!» (радио «Образ», г. Нижний Новгород), Интернет-портал для родителей «НЯНЯ.РУ» и другие.

284

11. ПРОФИЛАКТИКА БЕЗНАДЗОРНОСТИ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И В ОТНОШЕНИИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Названные Национальной стратегией действий в интересах детей в Российской Федерации на 2012 - 2017 годы, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 1 июня 2012 г. № 761, в числе первоочередных мер, направленные на реформирование законодательства Российской Федерации в части, касающейся защиты прав и интересов детей, создание дружественного к ребенку правосудия, улучшение положения детей в период нахождения в учреждениях уголовно-исполнительной системы и в постпенитенциарный период, предотвращение насилия в отношении несовершеннолетних и реабилитацию детей-жертв насилия, предусмотрены в Плане мероприятий на 2015 - 2017 годы по реализации важнейших положений Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы, утвержденном распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 февраля 2015 г. № 167-р.

Повышение эффективности деятельности правоохранительных органов и специальных служб, органов государственного контроля (надзора), совершенствование единой государственной системы профилактики преступности, в первую очередь среди несовершеннолетних, и иных правонарушений (включая мониторинг и оценку эффективности правоприменительной практики), разработка и использование специальных мер, направленных на снижение уровня криминализации общественных отношений, определены Стратегией национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. № 683, как меры обеспечения государственной и общественной безопасности.

На решение проблем детства направлен поиск и внедрение субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних новых профилактических инструментов.

Только за последние годы Правительством Российской Федерации утверждены стратегические документы, направленные на развитие личности, обладающей созидательным мировоззрением, устойчивой системой нравственных и гражданских ценностей. В их числе: Основы государственной молодежной политики до 2025 года, утвержденные распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2014 г. № 2403-р, Стратегия развития воспитания в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от

29 мая 2015 г. № 996-р, Концепция развития дополнительного образования детей, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 4 сентября 2014 г. № 1726-р.

В 2015 году проводились мероприятия по доработке Концепции развития системы профилактики правонарушений несовершеннолетних на период до 2020 года, разработанной с участием заинтересованных федеральных органов исполнительной власти.

Названные документы позволяют формировать новые подходы, механизмы и инструменты в сфере воспитания детей и молодежи, в том числе нацеленные на преодоление деструктивных явлений в подростковой среде.

С 1 января 2015 года в законную силу вступили отдельные положения Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 432-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования прав потерпевших в уголовном судопроизводстве», которым уточняются права несовершеннолетних потерпевших.

В целях защиты интересов несовершеннолетнего лица, признанного потерпевшим по делу о преступлении против его половой неприкосновенности:

предусматривается обязательное участие адвоката;

закрепляется требование об обязательном участии педагога или психолога при проведении допроса, очной ставки, опознания и проверки показаний с участием несовершеннолетнего потерпевшего или свидетеля;

устанавливается максимальная продолжительность проведения допроса, очной ставки, опознания и проверки показаний с участием несовершеннолетнего;

вводятся правила об обязательном применении видеозаписи или киносъемки в ходе следственных действий, проводимых с участием несовершеннолетнего потерпевшего или свидетеля, и о возможности оглашения в суде ранее данных ими показаний без проведения допроса.

В целях решения задач по укреплению здоровья населения, существенному снижению уровня социально значимых заболеваний, созданию условий и формированию мотивации для ведения здорового образа жизни, реализуются меры, направленные на снижение количества потребляемого алкоголя, регулирование производства, продажи и потребления алкогольной продукции в подростковой среде.

Федеральным законом от 31 декабря 2014 г. № 529-ФЗ «О внесении изменений в статью 151.1 Уголовного кодекса Российской Федерации» установлен нижний предел санкций за нарушение статьи 151.1 Уголовного кодекса Российской Федерации «Розничная продажа несовершеннолетним алкогольной продукции». Предусматривается, что неоднократная розничная

продажа несовершеннолетним алкогольной продукции наказывается штрафом в размере от 50 тыс. до 80 тыс. рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от 3 до 6 месяцев.

Федеральным законом от 28 ноября 2015 г. № 346-ФЗ «О внесении изменения в статью 151.1 Уголовного кодекса Российской Федерации» уточнено понятие «розничная продажа несовершеннолетнему алкогольной продукции, совершенная лицом неоднократно», которой признается продажа лицом, подвергнутым административному наказанию за аналогичное деяние, в период, когда лицо считается подвергнутым административному наказанию. В соответствии со статьей 4.6 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации такой срок составляет один год.

Меры по отстранению от работы (не допуску к работе) педагогического работника при получении от правоохранительных органов сведений о том, что данный работник подвергается уголовному преследованию за определенные виды преступлений, предусмотрены Федеральным законом от 31 декабря 2014 г. № 89-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Речь идет о преступлениях небольшой тяжести и средней тяжести против жизни и здоровья, свободы, чести и достоинства личности (за исключением незаконной госпитализации в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях, и клеветы), семьи и несовершеннолетних, здоровья населения и общественной нравственности, основ конституционного строя и безопасности государства, а также против общественной безопасности. Кроме того, названным федеральным законом конкретизируется перечень лиц, для которых устанавливается бессрочный и безусловный запрет на занятие педагогической деятельностью либо иной трудовой деятельностью, которая связана с непосредственными и регулярными контактами с несовершеннолетними.

Предусматривается, что комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – КДНиЗП) наделяются полномочиями по принятию решений о допуске или недопуске к педагогической деятельности, к предпринимательской деятельности и (или) трудовой деятельности в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, в сфере детско-юношеского спорта, культуры и искусства с участием несовершеннолетних лиц, имевших судимость за совершение указанных видов преступлений.

В целях реализации указанного нормативного правового акта приняты:

Федеральный закон от 13 июля 2015 г. № 237-ФЗ «О внесении изменений

180

в отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым расширен круг лиц, которые не допускаются к педагогической деятельности, к предпринимательской деятельности и (или) иной трудовой деятельности с участием несовершеннолетних, а также не могут быть усыновителями или опекунами (попечителями);

постановление Правительства Российской Федерации 5 августа 2015 г. № 796 «Об утверждении Правил принятия комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав, созданной высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, решения о допуске или недопуске лиц, имевших судимость, к педагогической деятельности, к предпринимательской деятельности и (или) трудовой деятельности в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, в сфере детско-юношеского спорта, культуры и искусства с участием несовершеннолетних, а также формы этого решения»;

постановление Правительства Российской Федерации от 4 августа 2015 г. № 788 «О внесении изменений в Примерное положение о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав».

Согласно статистическим сведениям МВД России, в течение последних трех лет подростковая преступность в Российской Федерации носила неустойчивый характер.

В 2015 году несовершеннолетними и при их соучастии совершено 61,2 тыс. преступлений (2014 г. - 59,2 тыс.; 2013 г. - 67,3 тыс. преступлений).

В целом за указанный период количество преступлений данной категории сократилось более чем на 9,0 процентов.

Рост подростковой преступности по итогам 2015 года зарегистрирован в 49 регионах России и наиболее значительный в Республике Дагестан (+32,6%; до 374), Карачаево-Черкесской Республике (+30,8%; до 119), Республике Карелия (+29,3%; до 592), Республике Коми (+23,5%; до 1037), и Оренбургской (+32,5%; до 1 059) и Ярославской (+30,4%; до 588) областях.

В анализируемом периоде удельный вес преступлений, совершенных несовершеннолетними или при их соучастии, в общей структуре преступности практически не изменился (2013 г. - 5,4%; 2014 г. - 5,0%; 2015 г. - 4,9%). Наибольший показатель зарегистрирован в республиках Карелия (7,8%), Коми (7,7%), Бурятия (7,1%), Тыва (7,2%), Забайкальском (8,4%), Красноярском (7,3%), Хабаровском (7,4%) краях, Архангельской (7,5%), Амурской (7,3%), Вологодской (7,4%), Иркутской (7,1%), Свердловской (7,4%) областях.

В 2015 году участниками преступлений стали 55,4 тыс. подростков (2014

291

г. - 54,1 тыс., 2013 г. - 60,8 тыс.). Рост произошел в 45 регионах и наиболее существенный в республиках Карелия (+30,1%; до 476), Марий Эл (+35,3%; до 280), Мурманской области (+32,1%; до 412).

За последние три года среди несовершеннолетних, совершивших преступления, увеличилась доля учащихся образовательных организаций (2015 г. - 69,9%; 2014 г. - 69,2%; 2013 г. - 68,9%), при этом уменьшилась доля подростков, не имеющих постоянного источника дохода (2015 г. - 17,6%; 2014 г. - 18,9%; 2013 г. - 19,7%)

Сократилось число подростков, совершивших преступления в составе группы лиц (2013 г. - 1,9 тыс.; 2014 г. - 1,7 тыс.; 2015 г. - 1,5 тыс. человек). При этом возросло число несовершеннолетних, совершивших преступления в составе группы лиц по предварительному сговору (2013 г. - 23,4 тыс.; 2014 г. - 20,8 тыс.; 2015 г. - 21,7 тыс. человек), в составе организованной группы или преступного сообщества (2015 г. - 79; 2014 г. - 71; 2013 г. - 67).

В целом по России сохранилась тенденция к снижению числа подростков, которые в момент совершения преступления находились в состоянии алкогольного опьянения (2013 г. - 8 428; 2014 г. - 7 542; 2015 г. - 7 450 человек). Вместе с тем существенный рост лиц данной категории зарегистрирован в Алтайском крае (+30,9%), Ленинградской (+44,7%), Магаданской (+54,5%), Сахалинской (+106,7%), Тверской (+30,9%), Ярославской (+31,8%) областях.

В течение последних трех лет все большую актуальность приобретает проблема совершения несовершеннолетними преступлений в состоянии наркотического опьянения, число участников которых ежегодно увеличивается (2013 г. - 410; 2014 г. - 596; 2015 г. - 649 человек).

Увеличение данного показателя отмечается в 34 регионах и наиболее значительно в республиках Коми (36; +200,0%); Мордовия (5; +400%); Архангельской (19; +375%); Вологодской (12; +300%), Воронежской (11; +266,7%); Ивановской (9; +350,0%), Иркутской (12; +200%) областях.

Не теряет актуальности проблема преступности несовершеннолетних, имеющих опыт совершения преступных деяний. В 2015 году число подростков, имевших опыт преступной деятельности и вновь совершивших преступления, составило 14 208 человек (2014 г. - 14 093; 2013 г. - 14 079 человек).

Рост произошел в 43 субъектах и наиболее значительно в Республике Марий Эл (+45,5%; до 64), Мурманской (+56,0%; до 142), Смоленской (+37,5%; до 88), Тюменской (+45,7%; до 204) областях и Еврейской автономной области (+76,9%; до 23).

Деятельность по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и в отношении них носит межведомственный характер.

Органами внутренних дел совместно с представителями субъектов

системы профилактики принимаются меры по выявлению и пресечению правонарушений несовершеннолетних, изъятию с улиц безнадзорных и беспризорных детей, их дальнейшему устройству в учреждения для детей, находящихся в социально опасном положении.

В 2015 году в органы внутренних дел доставлено свыше 334,8 тыс. несовершеннолетних правонарушителей (2014 г. - 357,8 тыс., 2013 г. - 405,3 тыс.), выявлено 63,3 тыс. безнадзорных детей, нуждающихся в помощи со стороны государства (2014 г. - 68,9 тыс.; 2013 г. - 75,9 тыс.), из них 44,8 тыс. помещены в учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (2014 г. - 45,4 тыс.; 2013 г. - 49,1 тыс.).

В целях профилактики повторных правонарушений органами внутренних дел в 2015 году на учет поставлено 146,2 тыс. несовершеннолетних (2014 г. - 143,0 тыс.; 2013 - 149,1 тыс.).

В период 2013 - 2015 годов количество преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних в Российской Федерации, возросло более чем на 14,7% (2015 г. - 96,5 тыс.; 2014 г. - 86,3 тыс., 2013 г. - 84,1 тыс.).

Увеличение числа преступлений данного вида в 2015 году зарегистрировано в 61 субъекте Российской Федерации, наибольшее в республиках Адыгея (+47,5%; 177), Мордовия (+42,7%; 652), Татарстан (+45,5%; 2 038) и Чеченской Республике (+65,3%; 195), Красноярском крае (+36,2%; 4 077), Магаданской (+101,2%; 171), Липецкой (+54%; 670), Вологодской (+44,5%; 1860) и Новгородской (+39,6%; 536) областях.

В 2015 году - 14,3 тыс. преступлений, совершенных в отношении детей, относятся к категории тяжких и особо тяжких (2014 г. - 13,2 тыс.; 2013 г. - 15,4 тыс.).

Потерпевшими в 2015 году признано 102,6 тыс. несовершеннолетних (2014 г. - 95,4 тыс.; 2013 г. - 89,1 тыс. человек).

В структуре зарегистрированных преступлений в отношении несовершеннолетних преобладают преступные посягательства против жизни и здоровья (2015 г. - 34,7% или 33,5 тыс.; 2014 г. - 35,1% или 30,1 тыс.; 2013 г. - 35,3% или 29,7 тыс.).

В 2013 - 2015 годах возросло количество преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетних (2015 г. - 12,2 тыс.; 2014 г. - 10,0 тыс.; 2013 г. - 8,5 тыс. преступлений). В 2015 году увеличение данного вида преступлений зарегистрировано в 58 регионах Российской Федерации и наиболее значительно в республиках Адыгея (+113,9%; 77), Карелия (+104,1%; 100) и Татарстан (+128,1%; 723), Калининградской (+125,0%; 99), Тульской (+227,3%, 72) и Новосибирской (+143,3%; 365) областях.

293

В целях повышения уровня взаимодействия субъектов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в сфере защиты детства в субъектах Российской Федерации принимаются различные программы. В частности, в 2015 году началась реализация программы «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних до 2017 года Красноярского края», подпрограммы «Семья и дети Камчатки» государственной программы «Социальная поддержка граждан Камчатского края на 2014 - 2018 годы». Продолжилась реализация «Программы комплексных мероприятий профилактики правонарушений в Кемеровской области на 2013 - 2016 годы», программ «Профилактика правонарушений и укрепление общественного порядка и общественной безопасности в Кабардино-Балкарской Республике на 2013 - 2020 годы», «Обеспечение общественного порядка и профилактики правонарушений во Владимирской области на 2013 - 2015 годы», «Профилактика правонарушений, терроризма, экстремизма, наркомании и алкоголизма в Камчатском крае на 2014 - 2018 годы», «Профилактика наркомании, токсикомании и пьянства среди несовершеннолетних в Сахалинской области на 2012 - 2015 годы», «Детство без жестокости в Курской области на 2013 - 2015 годы» и т.д.

При реализации указанных программ в 2015 году особое внимание уделялось проведению специализированных мероприятий на федеральном («Дети России») и региональном уровнях («Лидер», «У словник», «Беглец», «Подворотня», «Каникулы», «Ученик», «Забота», «Алкоголь», «Быт», «Правосознание», «Надзор», «Без наркотиков», «Выбери жизнь без наркотиков», «Нет сигарете! Мы за здоровый образ жизни!», «Несовершеннолетние», «Неформал», «Дети и правопорядок», «Подросток - Закон - Безопасность», «Территория безопасности», «День профилактики», «Отчим», «Подросток», «Жилой сектор», «Подворье», «Притон», «Семья», «Безнадзорные дети», «Насильник», «Защита детства», «Ночной правопорядок», «Детство без обид и унижений», «Остановим насилие против детей», «Помоги пойти учиться»; форумы «Общество, дружелюбное к детям» и т.д.).

Приоритетом профилактической деятельности является правовое воспитание, формирование здорового образа жизни, предупреждение асоциальных явлений в среде учащихся несовершеннолетних.

В соответствии со статьей 14 Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» Минобрнауки России, органы и организации системы образования в пределах своей компетенции участвуют в реализации комплекса мероприятий в сфере профилактики безнадзорности и

правонарушений несовершеннолетних и в отношении них.

В образовательных организациях субъектов Российской Федерации организована комплексная воспитательная работа, которая в том числе предусматривает проведение мероприятий, направленных на формирование законопослушного поведения, ценностных ориентаций и нравственных представлений у обучающихся, профилактику девиантного поведения в детской и подростковой среде, правонарушений среди несовершеннолетних.

Значительную роль в работе по профилактике правонарушений в среде учащихся играют советы профилактики школ, на которых рассматриваются вопросы постановки на внутришкольный учет обучающихся, нарушающих правила внутреннего распорядка, родителей, не в полной мере выполняющих родительские обязанности, социально-педагогической реабилитации обучающихся и семей, состоящих на учете в органах внутренних дел, КДНиЗП, летней занятости обучающихся, досуговой занятости в организациях дополнительного образования и т.д.

Например, в сфере образования Кировской области сформирована организационно-управленческая структура профилактической деятельности.

Совет профилактики безнадзорности и правонарушений при Департаменте образования Кировской области является координирующим органом, определяющим стратегию профилактической работы субъектов системы профилактики сферы образования и обеспечивающим межведомственное взаимодействие на региональном уровне.

Окружные советы профилактики проводят выездные заседания, осуществляют мониторинг состояния преступности среди несовершеннолетних на территории округа, изучают деятельность образовательных организаций по профилактике негативных проявлений в подростковой среде, обеспечивают межведомственное взаимодействие субъектов профилактики системы образования на территории округа.

Муниципальные советы профилактики координируют межведомственное взаимодействие субъектов профилактики на уровне муниципального образования.

Советы профилактики образовательных организаций организуют профилактическую работу с учащимися.

В детском доме № 1 г. Самары с мая 2014 года функционирует Детский совет, решения которого определяют быт, досуг, отдых всего детского коллектива. При активном участии Детского совета приняты правила проживания в учреждении, оказывается помощь в адаптации вновь прибывшим воспитанникам, отстающим в учебе.

На основе межведомственного взаимодействия решаются задачи ранней

профилактики асоциальных явлений в подростковой среде, выявления несовершеннолетних, склонных к совершению противоправных деяний.

Так, в целях выявления и жизнеустройства беспризорных и безнадзорных несовершеннолетних постановлением КДНиЗП администрации Курской области от 18 июня 2014 года утверждено «Положение по выявлению безнадзорных и беспризорных детей с определением порядка их направления к местам постоянного проживания, размещения в медицинских организациях и специализированных учреждениях для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации». Данным Положением регламентирован порядок действий должностных лиц органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по выявлению и жизнеустройству названных категорий детей и подростков.

Органами, осуществляющими управление в сфере образования, реализуются полномочия, предусмотренные подпунктом 4 пункта 1 статьи 14 Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», в части ведения учета несовершеннолетних, не посещающих или систематически пропускающих занятия в образовательных организациях по неуважительным причинам.

Например, в рамках реализации операции «Всеобуч» Департаментом образования и науки Костромской области совместно с муниципальными органами управления образованием в течение учебного года контролируется процесс посещаемости учебных занятий обучающимися, ведется банк данных о детях в возрасте от 6,5 лет до 17 лет, не приступивших к обучению в общеобразовательных организациях, проводится анализ данных о детях, снятых с учета по «Всеобучу», а также об учащих, систематически пропускающих занятия в школах без уважительных причин, что позволяет своевременно принять меры по предупреждению их безнадзорности и правонарушений.

В Республике Северная Осетия-Алания в целях выявления и устройства не учащихся и не работающих несовершеннолетних в возрасте от 7 лет до 17 лет 11 месяцев, оказания помощи детям в обучении ежегодно проводится межведомственная профилактическая операция «Помоги пойти учиться». В рамках акции проводятся рейдовые мероприятия по выявлению несовершеннолетних, находящихся на улице в позднее время, проверки по месту жительства несовершеннолетних и их родителей, состоящих на профилактических учетах в органах системы профилактики, которым оказывается консультативная помощь.

В соответствии с пунктом 14 Плана мероприятий по реализации в 2011 - 2015 годах Концепции демографической политики Российской Федерации на

период до 2025 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2011 г. № 367-р, Минобрнауки России в 2015 году продолжило реализацию мер, направленных на профилактику суицидального поведения среди обучающихся образовательных организаций.

В целях профилактики указанного явления в большинстве регионов разработаны комплексные планы мероприятий. Так, в рамках реализации Указа Губернатора Омской области от 19 ноября 2013 года № 157 «О порядке осуществления профилактики суицидального поведения населения Омской области» во всех муниципальных районах Омской области сформированы межведомственные комиссии по профилактике суицидального поведения населения Омской области, в том числе несовершеннолетних.

Во многих субъектах Российской Федерации развернуты исследования взаимосвязи между суицидальной активностью обучающихся и свободным доступом детей к информации, наносящей вред их жизни и здоровью, в том числе в сети Интернет, а также мобильной и Интернет - зависимостью обучающихся.

Безопасность детства является фундаментальным гарантом демографической стабильности нации, важнейшим инфраструктурным маркером образовательного пространства, поэтому профилактика наркомании, алкоголизма, табакокурения в подростковой среде является неоспоримым приоритетом профилактической деятельности и занимает важнейшее место в комплексе мер по сохранению и укреплению здоровья детей и молодежи, обеспечению безопасности их жизнедеятельности.

В ряде регионов накоплен положительный опыт межведомственного взаимодействия в области предупреждения немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ.

На территории города Кирова в образовательных организациях реализован проект «Антинаркотический патруль». Волонтерами проекта являлись 70 учащихся школ и 109 студентов профессиональных образовательных организаций. В течение 2015 года волонтерами-школьниками проведено 99 профилактических мероприятий для 5 872 учащихся, в том числе 159 – волонтерами-студентами, в том числе 28 – в студенческих общежитиях для 7 381 человека. Наиболее значимые направления реализации проекта - это проведение массовых мероприятий, акций, консультационных пунктов, закрепление «подшефных» обучающихся, замеченных в употреблении психоактивных веществ, за участниками «патруля», «патрулирование» помещений или территории образовательной организации при проведении мероприятий совместно с управлением по делам молодежи, физической культуре и спорту администрации г. Кирова, движением «СТОПНАРКОТИК»,

УМВД России по г. Кирову.

В Ростовской области ежегодно на стадионе «Олимп-2» проходит межведомственная акция «Спорт против наркотиков». В 2015 году в акции приняло участие более 6 тыс. молодых людей, около 400 несовершеннолетних, состоящих на учете в КДНиЗП, а также Олимпийские чемпионы, чемпионы Мира и Европы, России по различным видам спорта, бизнесмены, политики, духовенство. Акция проходит по инициативе молодежной общественной организации «Ростов без наркотиков».

С 2015 года на территории Республики Северная Осетия-Алания началась реализация государственной программы «Комплексные меры по профилактике незаконного потребления психоактивных веществ, реабилитация и ресоциализации лиц, потребляющих психоактивных вещества без назначения врача» на 2015 - 2017 годы, утвержденной постановлением Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 17 октября 2014 г. № 374, важной составляющей которой является предупреждение распространения наркомании в подростковой среде.

В рамках реализации плана мероприятий по созданию государственной системы профилактики немедицинского потребления наркотиков и совершенствованию системы наркологической медицинской помощи и реабилитации больных наркоманией (на 2012 - 2020 годы) в Хабаровском крае специалистами наркологической службы проводится антинаркотическая пропаганда наркотиков в средствах массовой информации, распространяются обучающие материалы для родителей и педагогических работников по вопросам построения взаимоотношений с детьми, выявления признаков употребления психоактивных веществ, социальных и юридических последствий немедицинского потребления наркотиков, организуются лекции.

Минобрнауки России формулирует фундаментальную задачу профилактической работы в образовательной среде как превенцию вовлечения детей и молодежи в потребление наркотических средств и психотропных веществ с учетом упреждающего ответа потенциально новым угрозам детства.

Развитие физкультуры и спорта, будучи неотъемлемой частью воспитательного процесса и важнейшим элементом профилактики зависимого поведения, лежит в основе построения индивидуального валеологического маршрута обучающегося, ориентированного на активное сознательное противодействие потенциальным угрозам его здоровью, безопасности и нравственному благополучию.

В 2015 году Минобрнауки России проведен ряд мероприятий, направленных на формирование здорового образа жизни граждан Российской Федерации, в том числе развития физической культуры и массового спорта в

298

системе образования.

Ключевыми мероприятиями внеурочной физкультурно-спортивной деятельности школьников являются Всероссийские спортивные игры школьников «Президентские спортивные игры» и Всероссийские спортивные соревнования школьников «Президентские состязания», которые проводятся в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 30 июля 2010 г. № 948 «О проведении Всероссийских спортивных соревнований (игр) школьников».

Значимый вектор профилактической деятельности Минобрнауки России связан с ранним выявлением группы «социального риска» по асоциальному и зависимому поведению, в первую очередь - незаконному потреблению наркотических средств и психотропных веществ обучающимися образовательных организаций.

В соответствии со статьей 53.4 Федерального закона от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» раннее выявление незаконного потребления наркотиков в образовательной среде является одной из форм профилактики аддиктивного поведения и включает в себя социально-психологическое тестирование обучающихся в образовательных организациях и профилактические медицинские осмотры обучающихся в образовательных организациях.

Социально-психологическое тестирование обучающихся в целях раннего выявления незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ осуществляется в порядке, установленном приказом Минобрнауки России от 16 июня 2014 г. № 658. Кроме того, Порядок проведения профилактических медицинских осмотров обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях, а также образовательных организациях высшего образования в целях раннего выявления незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ определен приказом Минздрава России от 6 октября 2014 г. № 581н.

Мероприятия, реализуемые в рамках тестирования, носят выраженный профилактический характер и не ставят целью наказание за употребление наркотиков. Задача тестирования – оказание своевременной адресной помощи обучающимся и корректировка профилактической работы в образовательных организациях.

Минобрнауки России в декабре 2015 года направлен в регионы Методический комплекс для выделения вероятностных предикторов возможного вовлечения обучающихся в потребление наркотиков, а также методические рекомендации по его применению, подготовленный научным

202

коллективом Психологического факультета Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова. Данное методическое пособие рекомендовано для использования в мероприятиях по раннему выявлению немедицинского потребления наркотиков в образовательных организациях в качестве самостоятельной методики проведения тестирования, а также в качестве научно-методического подспорья для педагогических работников в организации профилактической работы.

В целях обеспечения тьюторского сопровождения мероприятий тестирования на базе указанного факультета МГУ в сентябре 2015 года состоялись курсы повышения квалификации педагогических работников по актуальным вопросам проведения тестирования, в которых приняли участие более 250 педагогов из 52 субъектов Российской Федерации.

Изучению особенностей методических инноваций, инфраструктуры и актуальной проблематики проведения тестирования в разрезе субъектов Российской Федерации посвящен реализуемый Минобрнауки России ежегодный мониторинг.

По данным мониторинга и с учетом мнения педагогических работников большинства регионов Минобрнауки России отмечает, что тестирование, будучи своеобразной новеллой профилактической работы последних лет, гармонично дополнило инструментарий превенции наркомании и надежно закрепилось на просторах образовательного пространства.

В июне 2015 года на базе Московского государственного технического университета им. Н.Э. Баумана состоялась Всероссийская конференция «Актуальные проблемы профилактики асоциального поведения и формирования культуры безопасного образа жизни обучающейся молодежи «Безопасная среда детства», которая стала центральной площадкой для профессионального обсуждения широкого спектра вопросов безопасности детства и образовательной среды, аспектов психолого-педагогического и медико-социального сопровождения здоровьесберегающей деятельности и профилактики отклоняющегося, в том числе зависимого поведения обучающихся.

Существенное внимание уделяется внедрению современных, эффективных технологий и методов работы по профилактике правонарушений несовершеннолетних как на федеральном, так и региональных уровнях.

В целях реализации Концепции развития до 2017 года сети служб медиации в целях реализации восстановительного правосудия в отношении детей, в том числе совершивших общественно опасные деяния, но не достигших возраста, с которого наступает уголовная ответственность в Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства

Российской Федерации от 30 июля 2014 г. № 1430-р, во всех субъектах Российской Федерации созданы службы школьной медиации и службы примирения.

В 2015 году в общеобразовательных организациях осуществляли деятельность 8 617 служб школьной медиации и 7 729 школьных служб примирения. Наибольшее количество образовательных организаций, в которых созданы службы школьной медиации и школьные службы примирения, зарегистрировано в Краснодарском (в 28% общеобразовательных организаций), Пермском (65%) и Ставропольском (91%) краях, Амурской (84%), Белгородской (50%), Волгоградской (30%), Калининградской (40%), Костромской (29%), Мурманской (65%), Новгородской (58,6%), Омской (84%), Оренбургской (46%), Орловской (39%), Ростовской (46%), Сахалинской (37%), Самарской (35%), Тульской (38%), Тверской (45%), Тюменской (84%) областях и г. Санкт-Петербурге (58%).

Так, в Волгоградской области в соответствии с Концепцией развития до 2017 года сети служб медиации, в целях реализации восстановительного правосудия в отношении детей, в том числе совершивших общественно опасные деяния и не достигших возраста, с которого наступает уголовная ответственность в Российской Федерации, на базе образовательных организаций работают 250 школьных служб примирения, которые реализуют примирительные программы по урегулированию конфликтов среди обучающихся, родителей и учителей. За 2015 год в рамках школьных служб примирения рассмотрено свыше 1,2 тыс. конфликтных случаев, из них 35 случаев криминальных (2013 г. - 731; 2014 г. – 978 случаев).

С августа 2015 года в Республике Мордовия зарегистрирована и функционирует Ассоциация медиаторов Республики Мордовия, в которую вошли 12 обученных медиаторов. В настоящее время в 22 муниципальных районах Республики Мордовия и 3 районах городского округа Саранск на базе образовательных организаций созданы и функционируют 250 школьных служб примирения, 336 родительских комитетов, 335 советов по профилактике правонарушений, 284 совета отцов. Все они оказывают определенную помощь в выявлении семейного и детского неблагополучия, проведении профилактической и индивидуальной работы с детьми и родителями, находящимися в социально опасном положении.

В Кабардино-Балкарской Республике на базе ГБУ «Кабардино-Балкарский многофункциональный молодежный центр» республиканского Министерства образования и науки функционирует мобильно-тренерская группа, включающая в себя психологов, конфликтологов, социальных тренеров и представителей общественных организаций, которыми проводятся

201
социальные тренинги в образовательных организациях и интернатных учреждениях республики, направленные на профилактику асоциальных проявлений в подростковой среде и соблюдение закона. В течение 2015 года данной группой проведено 65 мероприятий.

В рамках работы по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних с 2011 года в общеобразовательных организациях Ставропольского края реализуется проект «Школьный уполномоченный». По итогам 2015 года в школах края действуют 586 школьных уполномоченных по правам ребенка. Во взаимодействии с ними с целью внедрения медиативно-восстановительных способов и механизмов предупреждения и разрешения конфликтов с участием детей и подростков активно развиваются 530 школьных служб примирения, которые являются дополнительным механизмом защиты прав и интересов школьников, родителей, создания благоприятной правовой и психологической среды в школе.

Аналогичные школьные уполномоченные по правам ребенка функционируют в образовательных организациях Ростовской области.

В соответствии с планом развития служб медиации в образовательных организациях Красноярского края функционирует 458 служб медиации. Развитие служб школьной восстановительной медиации в крае обеспечивается, в том числе через развитие института уполномоченных по защите прав участников образовательных отношений (далее – уполномоченные) и школьные службы примирения.

В своей работе уполномоченные руководствуются разработанным аппаратом Уполномоченного по правам человека в Красноярском крае Положением об Уполномоченном по защите прав участников образовательного процесса в образовательном учреждении.

Уполномоченные действуют в целях защиты прав всех участников образовательных отношений, оказания помощи законным представителям несовершеннолетних в регулировании взаимоотношений родителей с детьми в конфликтных ситуациях, правового просвещения учащихся, родителей, педагогов. На сайте Министерства образования Красноярского края (www.krao.ru) создан специальный раздел, посвященный деятельности уполномоченных, где размещена информация о всех уполномоченных, также посетители сайта могут задать свой вопрос по интересующей теме и получить ответ по электронной почте.

По поручению КДНиЗП Кировской области инициативной группой специалистов органов государственной власти региона, представителями органов местного самоуправления и некоммерческих организаций совместно с Центром «Судебно-правовая реформа» г. Москвы разработана «Концепция и